

伊川县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

“十四五”时期（2021—2025 年），是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面建设社会主义现代化国家新征程的起步期，是世界百年未有之大变局的深度演化期，也是伊川县加快高质量发展，谱写新时代中原更加出彩伊川绚丽篇章的关键期。为阐明未来五年战略意图，明确政府工作重点，根据《中共伊川县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《伊川县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。本纲要是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，也是今后五年乃至更长时期全县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 赶超发展，开启社会主义现代化建设新征程

“十三五”时期，是伊川县全面建成小康社会的决胜阶段，是全面深化改革、加快转型升级的攻坚时期。五年来，面对极为错综复杂的发展环境，全县上下认真贯彻河南省和洛阳市重大战略部署，着力提升经济建设、文化建设、生态建设、社会建设、

民主法制建设水平，全面完成“十三五”规划确定的目标任务，为“十四五”时期全县经济社会持续健康快速发展奠定了坚实基础。

第一节 发展成就

“十三五”时期，全县上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕全市“9+2”工作布局和“四高一强一率先”目标，全力打好“四张牌”，强力推进“三大攻坚战”，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，夺取了新冠肺炎疫情防控 and 实现经济社会发展目标“双胜利”，全县经济社会保持良好的发展态势。

经济实力不断增强。“十三五”期间，全县经济呈现总量不断扩大，居民收入稳步提高的良好态势。全县经济总量突破400亿元，2020年全县生产总值达到427.7亿元，年均增长8.1%，被省委、省政府确定为全省27个县域经济高质量发展优化开发县之一；财政实力明显增强，一般公共预算收入达到19.9亿元，年均增长3.08%；城乡居民人均可支配收入达到34402.3元和16976.9元，年均增长6.7%和8.9%。

产业结构优化升级。坚持一产抓特色培植、二产抓链条延伸、三产抓总量扩张，全力推动产业转型升级、融合发展，三次产业结构由8.9:54.7:36.4调整为7.1:45.1:47.8，实现由“二三一”到

“三二一”的转变。现代农业产业提速发展，充分发挥土壤富硒优势，依托省级现代农业产业园、河南省富硒农产品质量检测中心，引进京东农场、洛阳农发、省水投等龙头企业，形成了以东岭富硒小米、西岭富硒红薯为代表的特色种植业，以生猪、肉鸡、肉牛等为代表的高效养殖业，以西梅、树莓、红不软桃等为代表的高档林果业，建成优质农产品基地 16 个，培育发展市级以上农业产业化龙头企业 43 家，建设富硒谷子、岭上硒薯、岭上硒椒、富硒西梅等产业基地 10 个，创建省级现代农业产业园，粮食年产量达 4.1 亿公斤，农业综合生产能力持续提升；工业转型升级加快，成功引进了北京利尔、中钢洛耐、国机精工等行业龙头企业 3 家，规划和建设北航智能装备产业园、耐火材料、磨料磨具等专业园区 5 个，实施亿元以上转型升级项目 95 个，改造提升企业 120 家，千亿级新材料、百亿级战略新兴产业“两大基地”建设初见成效，形成了以铝及铝精深加工、新型耐火材料、磨料磨具为主的新材料和以智能装备制造为主的战略新兴产业的工业体系，工业经济“格局清、特点明、优势显、潜力足”的良好发展态势更加突出；现代服务业蓬勃发展，现代物流业实现高点开局，以华晟物流园为主要支撑的洛阳生产服务型物流枢纽晋升国家级，美团优选、青源堂等大型网购平台顺利入驻，文旅产业实现破题开篇，二程文化园、建业绿色基地、龙凤山古镇等龙头项目惊艳亮相，银基文旅综合体成功签约，烟云涧青铜小镇建设、范园文物修缮扎实推进，全县接待游客量、旅游综合收入

大幅增长，电子商务产业加速发展，完成电子商务企业省级认证 372 家，建成乡镇电商服务站 15 个。

发展动能加快转换。深化“放管服”改革、“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，最多跑一次事项达到 1792 项，累计办理各类行政许可 25 万余件，办结时间压缩 85%以上。大力实施创新驱动发展战略，坚持以创新主体培育为引领、创新平台建设为支撑、产学研合作为保障，持续发力“双倍增”，全县高新技术企业达到 38 家，科技型中小企业达到 129 家，全社会研发投入增长 260%，高新技术企业、市级以上研发平台数量分别达到 40 家、152 个，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 24.1%，国家级星创天地、省级农业科技示范园、博士后创新实践基地、院士工作站、省级技术创新联盟、“河洛英才团队”等创新创业载体均实现了零突破，连续多年在全市创新体系考核中排名 9 县第一，成功入选全市创新型县域试点，向科技要效益、向创新要活力的意识更加深入人心。

城乡面貌全面改观。按照“北控、东聚、跨伊河发展”的基本思路，持续推进老城区城市“双修”，北城区实现高标准建设，城南片区开发取得重大突破，伊东新区基础设施、公共服务设施齐头并进，城市建设实现飞速发展。全面加强城市管理，小产权房和私搭乱建得到全面遏制。大力推进以人为核心的新型城镇化，常住人口城镇化率达到 49.13%。实施百城提质工程 196 个，县城供热、供气、道路、游园、停车场、公园等项目建设和老旧

小区改造、积水点治理扎实推进。新伊高速开工建设，南环路、文正大道、八官线、龙凤大道伊川段、文化北路、振兴路、人民西路等多条道路顺利建成通车，为产业发展、城乡建设、群众出行创造了良好交通环境。新增游园绿地广场面积 307.1 万平方米，建成区绿地率达到 37.06%，成功创建国家园林县城、国家卫生县城、国家级生态示范区建设先进县。城市供水更加充盈，南苑水厂改造项目全部完成，平等水源地一期顺利并网，老城区管网改造、滨河路至伊东新区供水管网工程顺利实施，全县日供水能力已达到 3.5 万吨。城市供热更加高效，实施“引热入城”项目，供热普及率达到 71%，供热能力达 870 万平方米。燃气供应更加平稳，铺设燃气主、次管网 394.7 公里，老城区、滨河新区、产业集聚区燃气管网基本实现全覆盖。厕所革命试点工作进展顺利，建成乡村标准化公厕 92 座，打造“四好农村路” 122 公里，实现 20 户以上自然村水泥路全覆盖，基本形成了覆盖城乡、四通八达的公路网络，农村生产生活条件明显改善。

“三大攻坚战”成效显著。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，举全党全社会之力，全力推进脱贫攻坚各项工作落实落细，累计整合资金近 12 亿元，实施扶贫项目 2000 余个，建成扶贫就业帮扶基地 216 个，69616 名建档立卡贫困人口实现脱贫，60 个贫困村高质量退出，2019 年正式退出贫困县序列，绝对贫困问题得到历史性解决。积极践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，扎实推进污染防治，大力推进工业企业“退城入园”，

耐火材料、磨料磨具等产业低端产能淘汰退出，整治取缔“散乱污”企业 430 余家，淘汰落后产能 180 万吨，减煤 58 万吨，完成“双替代”3.2 万户，扎实推进污水收集处理、城市黑臭水体治理、河渠“四乱”清理，建成污水处理厂 5 座，铺设污水管网 760 公里，城区污水处理率达到 100%，乡镇污水集中处理设施实现全覆盖，统筹推进山水林田湖草系统治理，45 公里伊河综合治理工程全面完工，伊河湿地公园晋升国家级，累计实施绿化造林 35 万亩，完成矿山生态修复 1.6 万亩，成功创建国家级生态示范区建设先进县。切实抓好风险防范化解工作，依法处置非法集资案件，妥善应对农商行集中取款事件，综合施策化解问题楼盘，深入开展扫黑除恶专项斗争，大力化解信访矛盾纠纷，积极排查消除各类安全隐患，社会大局整体保持稳定。

民生保障更加有力。坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，财政民生支出累计超过 172 亿元，占全部财政支出 80% 以上。新建、改扩建各类学校 205 所，新招教师近 2000 人，新增学位近 4 万个，全县小学适龄人口入学率达 100%，初中入学率达 100%，义务教育阶段巩固率达到 100%，高考本科上线率稳居全市前列，教育教学水平迈入全市第一方阵。县医院、仁大医院、疾控中心 P2 实验室建成投用，豫西公共卫生中心（万安山医院）、中医院新院开工建设，城乡医疗、养老机构新增床位 2600 余张，全县医疗保障能力进一步提升。基层综合性文化服务中心、县文化中心等建设项目顺利实施。扎实做好就业再就

业工作，累计开展技能培训 3.59 万人次，累计实现新增城镇就业 4.22 万人，城镇登记失业率始终控制在 4.5% 以内。

总体来看，“十三五”时期，是全县经济高质量跨越发展、后劲势能蓄积壮大的五年，是伊川地位形象显著提升、影响力持续扩大的五年，是人民群众得到更多实惠、社会更加和谐稳定的五年。经过五年的发展，全县发生了前所未有的变化，特别是经受住了新冠疫情防控的“大战”和“大考”，全县经济社会发展站在了新的历史起点上，进入了蓄势待发的新阶段。

专栏 1 伊川县“十三五”规划主要发展目标							
序号	指标名称	单位	2015 年 基数	十三五规 划目标	2020 年完 成情况	指标 属性	
一、综合实力							
1	地区生产总值	亿元	302	456	427.7	预期性	
2	人均生产总值	元	38150	58528	53944	预期性	
3	固定资产投资	亿元	422.8	830	275.7	预期性	
4	公共财政一般预算收入	亿元	17.05	27.5	19.9	预期性	
5	社会消费品零售总额	亿元	156.6	280	149.1	预期性	
二、转型升级							
6	服务业增加值比重	%	36	40	47.8	预期性	
7	常住人口城镇化率	%	40	55 以上	49.13	预期性	
三、生态文明							
8	万元生产总值能耗（2015 年价）	吨标准煤	0.82	按上级下达目标	完成上级下达目标	约束性	
9	万元生产总值二氧化碳排放量（2015 年价）	吨	—	按上级下达目标	完成上级下达目标	约束性	
10	主要污染物 排放减少	化学需氧量	%	10.1	下降 12.2	完成上级下达目标	约束性

专栏1 伊川县“十三五”规划主要发展目标							
序号	指标名称		单位	2015年 基数	十三五规 划目标	2020年完 成情况	指标 属性
10	主要污染物 排放减少	二氧化硫	%	4	下降5	完成上级 下达目标	约束性
		氨氮	%	10.2	下降11.8	完成上级 下达目标	
		氮氧化物	%	3	下降4	完成上级 下达目标	
11	森林覆盖率		%	--	--	10.28	约束性
四、改革开放							
12	实际利用外资		亿美元	2.4	10	9.1	预期性
五、民生福祉							
13	总人口		万人	82.5	83以内	80	约束性
14	城镇登记失业率		%	4	4以内	4.5以内	预期性
15	五年新增城镇就业人数		万人	3.2	3.3	4.22	预期性
16	城镇居民人均可支配收入		元	24819	39429	34402.3	预期性
17	农村居民人均可支配收入		元	11100	17715	16976.9	预期性
注：“十三五”规划确定的目标任务总体完成，但受新冠肺炎疫情等因素影响，部分预期性指标2020年增速较以往年份有所下降，预计较难实现“十三五”规划目标。							

第二节 面临形势

“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度演化和我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，纵观国际国内发展环境与条件，伊川经济社会发展既面临难得的历史机遇，也面临诸多风险挑战。

从发展机遇来看，一是新一轮科技革命和产业变革带来新契

机。以人工智能、大数据、云计算等为代表的新一轮科技革命，将催生大量新技术、新模式、新业态、新产业，这为全县在更大范围、更高层次引进和集聚创新要素，发展壮大新材料、装备制造、电子信息等产业提供了重要契机。二是重大国家发展战略叠加发力塑造新优势。促进中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展、中原城市群等重大国家战略的深入实施，双循环新发展格局的加快构建，将加快区域间的要素流动和经济互动，有利于伊川发挥并强化区位优势作为人口大县、经济大县的综合优势，全面接受节点城市的辐射带动作用，吸引更多人流、物流、信息流，加速县域经济发展。三是洛阳中原城市群副中心城市建设激发新活力。省委省政府支持洛阳加快建设中原城市群副中心城市，一系列政策机遇交汇叠加、各方面资源要素竞相集聚，发展地位、城市能级、辐射带动作用将越来越突出，洛阳进入新发展阶段。市委优化主体功能区规划，推动生产力布局和生产要素向组团县集中调整，伊川作为全市的工业大县、文化大县、南部交通枢纽，将迎来新一轮经济腾飞的重大历史机遇。

从存在挑战来看，一是经济下行压力大。当前，逆全球化思潮和贸易保护主义抬头，国际产业链、供应链循环受阻，疫情前期冲击与后续影响并存，应对经济长周期下行带来的稳增长、调结构、防风险的任务十分繁重。二是区域竞争加剧。周边县市都在抢抓洛阳都市圈建设的重大机遇，谋划布局新产业、新业态，对资源、资本、技术等生产要素的争夺日益激烈，一定程度上挤

压了伊川的发展空间。三是资源环境约束趋紧。随着黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略的落地实施，环境保护、节能减排任务将更加繁重，国土空间规划的约束管控将更加严格，质量、效率、动力三大变革变得更加迫切，产业转型升级的压力进一步加大。

从发展优势来看，一是工业基础雄厚。近年来，全县紧紧围绕转型升级目标，强化创新驱动，着力招大引强，持续延链补链强链，以铝及铝精深加工、耐火材料、磨料磨具为主的新材料和以智能装备制造为主的战略新兴产业加快发展，工业基础更加厚实、更具竞争优势。二是区位交通条件优越。伊川是连接南部生态县、联动平顶山的枢纽节点，三条高速穿境而过，干线交通网络四通八达，新伊高速、三洋铁路顺利推进，呼南高铁豫西通道、洛平漯周高铁、伊偃高速、洛伊快道东线、洛阳城市“大西环”即将开工，郑登洛城际铁路正在规划，无可比拟的区位交通优势将为伊川高质量发展提供强大支撑。三是文旅资源丰富。伊川地处河洛腹地，文化底蕴深厚、资源丰富，杜康酒、伊尹饮食、二程理学、邵雍易学、范仲淹忧乐思想等优秀传统文化交相辉映、熠熠生辉，有三山环绕、伊水中流，加上北依龙门、南连嵩栾，处在少林寺至龙门黄金旅游线路的关键节点，具有发展近郊生态文化旅游的独特优势。四是城市建设空间充足。从城市发展空间来看，10.04平方公里的滨河新区、6.44平方公里的伊东新区将极大提升城市承载力，促进人口集聚。从产业发展空间来看，产

业集聚区扩容、乡镇专业园区的布局建设将为产业发展提供关键保障，未来一个时期，伊川“借力都市圈、提升承载力、打造增长极、争进百强县”潜力巨大。

从存在短板来看，一是产业发展层次偏低。主导产业自主创新能力不强，转型升级还不到位，产业链和产品线延伸不足，整体仍处于价值链的中低端。新兴产业体量较小，龙头带动能力不足，产业能级亟待提升。二是农业农村发展滞后。农业产业链条不完善，产品附加值不高，对农村全面发展的支撑作用不强。农村人居环境整治投入能力不足，垃圾和污水处理、集中供水设施建设滞后，农村道路通行水平不高，整体面貌较差。三是生态基底仍较薄弱。伊河支流综合治理不到位，万安山生态建设任务艰巨，全域生态体系还不牢固。产业结构、能源结构、运输结构、用地结构不够优化，污染防治将是长期过程，环境质量在全市排名落后。四是公共服务水平不高。教育、医疗、文化、养老、停车等基本公共服务供给能力不足，大班额、择校热、看病难、养老难、交通拥堵等问题备受社会关注。

综合判断，“十四五”时期经济社会发展面临挑战，但经济长期向好的基本面没有改变，伊川将迎来加快发展的重要战略机遇期。立足新发展阶段，扛牢新使命开启新征程，必须坚持发展第一要务不动摇，锚定现代化建设目标不放松，在危机中育新机、于变局中开新局，抢抓重大历史机遇，自觉深化提升“9+2”工作布局，全面贯彻新发展理念，紧抓洛阳中原城市群副中心城市

和洛阳都市圈建设机遇，推动发展质量效益不断提升，在建强副中心、重振洛阳辉煌中贡献更为出色的伊川力量。

第二章 谋篇布局，绘就新时代出彩伊川新画卷

面对全面建设社会主义现代化的新任务新要求，必须全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习习近平总书记视察河南重要讲话精神，认真贯彻省委、市委全会及经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，科学把握新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目

的，以县域治理“三起来”为遵循，全面深化“9+2”工作布局，全面推进社会主义现代化强县建设，在谱写浓墨重彩的重振洛阳辉煌篇章中勇于担当、贡献力量，奋力绘就新时代中原更加出彩的伊川画卷。

第二节 发展原则

实现“十四五”时期全县的发展目标和战略任务，应坚持以下基本原则：

坚持党的全面领导。坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，全面加强党对经济社会发展的领导，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局、落实新发展定位、厚植新发展优势的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民利益，不断增进人民福祉、促进人的全面发展，不断满足人民群众对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿于现代化建设全过程和各领域，构建新发展格局，扎实推进结构调整和转型升级步伐，在扩大经济总量中不断提升发展的科技含量和生态质量，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

坚持改革开放创新。全面深化改革，全方位提升对内对外开放水平，坚决破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，敢于向改革要活力，善于向开放要空间，勇于向创新要动力。

坚持系统观念。强化前瞻性思考、全局性创新、战略性布局、整体性推进，坚持全县一盘棋，更好发挥各级各部门积极性，固根基、扬优势、补短板、强弱项，防范化解重大风险挑战，不断增强发展协调性、整体性和可持续性。

坚持务本责实。坚守“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，立足于实、立足于干，破解难题、推动发展，把蓝图变成现实。坚持“项目为王”，实现以要素集聚带动项目落地、以项目实施吸引要素流通集聚的良性循环。

第三节 战略定位

根据伊川县资源优势、区位优势、产业基础和未来发展方向，提出伊川县“十四五”时期发展的战略定位为：

全国重要的新材料产业创新绿色发展示范基地。充分发挥全县铝及铝精深加工、耐火材料、磨料磨具等产业基础优势，突出北京利尔、中钢洛耐、国机精工等龙头带动作用，着力在技术创新和延链补链强链上下功夫，坚定不移走高端化、智能化、绿色

化发展之路，打造全国重要的新材料产业创新绿色发展示范基地。

洛阳国家物流枢纽重要节点。抓住洛阳建设生产服务型国家物流枢纽重大机遇，强化规划、用地、配套设施保障，线上线下融合、现货期货共进，全力推动华晟国际物流港做大做强。充分发挥区位优势和三洋铁路、焦柳铁路、呼南高铁过境优势，高标准规划建设物流园区，打通原料引进和产品输出渠道，打造洛阳国家物流枢纽的重要节点。

河南省现代农业发展引领区。用好 50 万亩富硒土壤资源，加快转变农业发展方式，围绕“特色、高端、品牌”做足文章，做大做强“富硒种植、畜牧养殖、高档林果”三大体系，不断健全科研、产品深加工、冷链物流、终端销售为一体的全产业链，加快培育富硒功能农业产业集群，创建全省现代农业发展引领区。

洛阳近郊生态文化旅游目的地。抓住黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇，依托厚重的历史文化资源，做足山水文章，夯实生态基底，挖掘文化内涵，讲好伊川故事，加快文旅融合发展，建设洛阳都市圈郊野游憩环的重要节点，叫响伊川生态文化旅游品牌。

第四节 发展目标

依据中国共产党河南省第十一次党代会、洛阳市第十二次党

代会、伊川县第十三次党代会指示精神，对新时代伊川现代化建设的奋斗目标作出部署安排。

一、二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，依据河南省“四个强省、一个高地、一个家园”和洛阳市“三个强市、两个高地、一个家园”的发展目标，结合伊川实际，提出到二〇三五全县将基本实现社会主义现代化，基本建成“三个强县、一个高地、两个家园”的现代化伊川。经济强县。现代化经济体系更加健全，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，生产总值在“十四五”基础上翻一番，走在全市乃至全省高质量发展的前列。

文化强县。社会主义核心价值观更加深入人心，全民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质显著提高。文化事业和文化产业蓬勃发展，“黄河文化”、“理学文化”、“酒祖杜康酒文化”、“范仲淹忧乐思想”进一步弘扬，文化强县建设工作迈出新步伐。

教育强县。构建高质量教育体系，办好人民满意的教育，学前教育实现普及普惠与扩容提质，基础教育实现优质均衡发展，高中教育实现多样化优质发展，职业教育实现跨越式发展，建成教育强县。

区域创新高地。科技创新综合实力显著增强，主要指标进入全市前列，创新链产业链高度融合的体制机制全面建立，涌现出一批具有影响力的创新型行业领军企业和新型研发机构，创新型

城市建设取得重大进展。

绿色美丽家园。坚定不移地举生态旗、打环保牌、走绿色路，全面推进黄河流域生态保护和高质量发展，持续改善城乡生态环境，促进资源集约节约利用，基本形成人与自然和谐发展现代化新格局。

幸福和谐家园。持续加大民生投入力度，实施教育、医疗、就业、康养等重大民生工程，基本公共服务均等化水平明显提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”时期发展目标

根据市委市政府对伊川发展的战略定位，结合全县发展基础，锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年将全县打造成为全省工业发展强县、现代农业强县、文化旅游强县、商贸物流强县，争当全国百强县，要努力实现如下主要目标：

综合实力再增强。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，保持经济中高速增长，力争到 2025 年，全县生产总值达到 700 亿元左右，形成洛阳都市圈重要经济增长极，在洛阳市中原城市群副中心城市及洛阳都市圈区域发展中的地位和作用明显提升。

结构调整再优化。经济结构战略性调整取得重大进展，制造业整体素质实现新提升，形成千亿级新材料产业集群，建成新材料和先进装备制造基地，助力洛阳打造全国先进制造业基地。战略新兴产业、现代物流、生态文化旅游等加快发展，到 2025 年，二三产业对经济支撑能力进一步提高。

发展活力再迸发。坚持创新发展，增强企业创新能力，营造浓厚科技创新氛围，“十四五”期间，新增高新技术企业 50 家以上，新建企业研发平台 70 个以上，争取建立或引进 1—2 个国家级创新平台，形成创新体制机制健全、创新活力迸发的洛阳都市圈组团县最具活力的产业创新中心。

乡村振兴再提质。脱贫攻坚成果得到有效巩固拓展，乡村特色产业高质量发展，农村人居环境显著改善，乡村治理水平全面提升，乡村运营取得重大突破，农民收入不断提高，城乡融合发展步伐加快，农业农村现代化取得重大进展。

生态环境再改善。持续深入推进能源结构、运输结构、用地结构调整，加强伊河全流域和龙凤山、万安山区域生态建设，力争各项环境约束性指标全部达到上级下达目标，建成天蓝、地绿、水清、景美的富有山水人文特色的现代化宜居城市。

民生福祉再增进。居民收入水平与经济发展同步提升，城乡教育优质均衡发展，就业质量更高、更充分，公共卫生服务体系更加健全，文化、养老等社会事业不断进步，人民群众获得感幸福感满意度明显提升。

专栏2 “十四五”经济社会发展主要目标						
		单位	2020年 基数	2025年 目标	年均增长 (%)	指标属性
一、经济发展						
1	地区生产总值	亿元	427.7	700	--	预期性
2	全员劳动生产率	元/人	71325	107248	8.5	预期性
3	社会消费品零售总额	亿元	149.1	219	8	预期性
4	固定资产投资	亿元	275.7	377	6.5	预期性
二、转型升级						
5	研发经费投入强度	%	1.5	2	10.8	预期性
6	常住人口城镇化率	件	49.13	58	1.8	预期性
7	服务业增加值比重	%	47.8	55	1.5	预期性
三、民生福祉						
8	居民人均可支配收入增长率	%	10	10.5	--	预期性
9	城镇登记失业率	%	4.5 以内	4.5 以内	--	预期性
10	五年新增城镇就业人数	万人	[4.22]	[4.5]	--	预期性
11	基本养老保险参保率	%	95	100	1	预期性
12	每千人口拥有执业(助理)医师数	人	2.52	>2.52	--	预期性
四、绿色生态						
13	单位 GDP 能源消耗	吨标准煤	0.77	完成上级 下达目标	--	约束性
14	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	--	完成上级 下达目标	--	约束性
15	空气优良天数比率	%	68	完成上级 下达目标	--	约束性
16	达到或好于III类水体占地表水比例	%	100	100	--	约束性
17	森林覆盖率	%	10.28	11.5	--	约束性
五、安全保障						
18	粮食综合生产能力	亿公斤	4.1	4.1	--	约束性
注：[]内数据为五年累计数据。						

第三章 聚焦经济高质量发展，构建现代产业新体系

坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，以产业基础高级化和产业链现代化为重点，统筹抓好主导产业提升和新兴产业培育，打造千亿级新材料基地和百亿级战略性新兴产业基地。加快发展现代服务业，推进数字化发展，构建数字经济牵引有力、先进制造业和现代服务业融合发展新格局。

第一节 推进制造业高质量发展

以龙头企业为引领，以中小型企业为支撑，以智能化、绿色化、技术改造为重点，统筹抓好传统产业提升和新兴产业培育，争当全省制造业高质量发展排头兵。

一、做大做强优势主导产业

（一）打造 700 亿级铝及铝精深加工产业基地

充分发挥伊电集团、龙鼎铝业等龙头骨干企业的带动作用，加快推进伊电集团 50 万吨/年再生铝、高端铝精深加工等项目建设，夯实电解铝原材料保障，优化产业链前端，大力发展电子铝箔、高档铝型材、铝镁合金等后端产业，推动铝产业整体从价值链中低端向高端转变，到 2025 年，全县实现铝精深加工能力 200 万吨、铝交割能力 400 万吨，实现产值 700 亿元，牢固形成电解

铝—铝精深加工—物流交割的全产业链条。

优化产业链前端。进一步提升电解槽石墨化阴极改造高度，加快河南豫港、洛阳豫港、伊川豫港三大电解铝企业的智能化、信息化改造力度，进一步释放产能潜力、提高生产效率、降低生产能耗，向科技要效益、要产量，夯实电解铝原材料保障。

做大铝工业后端。强化并发挥产业集聚区载体平台作用，加快建设铝精深加工产业园，推进土地集约、布局集中、产业集聚、项目集群。强力实施大企业、大集团带动战略，培育和壮大尚兴铝业、台联科技、先力铝业等箔材生产企业，实现铝箔产品从价值链中低端向高端的转变。加快推进宇信集团 20 万吨新型绿色节能铝幕墙材料及智能公共场所一体化吊顶项目，实现铝精深加工产品逐步由普通铝材向民用铝材方向迈进。

完善循环链。促进上中下游企业在原材料供应、产业链配套、新材料联合开发协同创新等领域加强分工合作，构建企业之间原材料和资源的循环使用模式。支持企业在节能降耗、清洁生产、循环经济等方面进行技术开发应用，降低生产和交易成本，提升铝工业可持续发展能力与水平。

优化铝产品交易和物流配套服务。积极推进二产、三产融合发展，加快推进华晟物流港建设，尽快形成年铝产品吞吐量 1700 万吨、交割 400 万吨的集“现代仓储、分拨配送、集装箱集散、金属交割、信息服务”等为一体的规模，打造洛阳及豫西地区功能齐全、规模最大、分拨能力最强的区域物流中心。

专栏3 铝及铝深加工重点项目

近期（2021—2022）项目：伊电集团电解铝生产线智能化改造项目、宇信集团20万吨新型绿色节能铝幕墙材料及智能公共场所一体化吊顶项目、龙鼎铝业铝板带箔产业升级改造项目、洛阳龙鼎铝业有限公司5G管理项目、尚兴铝业铝箔二期工程、台联科技正负极箔扩建项目、先力铝业腐蚀箔二期工程。

远期（2023—2025）项目：年产5000吨铝合金变质剂、年产100万平方米蜂窝铝板、年产5万吨高精度特种铝材、年产3万吨包装用铝箔、年产1000万平方米PS印刷版、年产2000吨医药及食品包装材料、5万吨铝制冷藏箱、年产100万平方米彩铝落水管、年产5000吨铝塑复合管、年产10亿只铝箔包装袋。

（二）建设百亿级功能材料产业基地

全力推进中钢洛耐新型材料产业园建设，推动洛阳市高温新材料产业研究院、河南省高温新材料产业研究院落户伊川。以中钢洛耐、洛阳利尔等龙头企业为引领，瞄准全国领先、世界一流目标，加强技术创新、管理创新、生产方式创新，带动全县耐火材料产业加快转型升级，到2025年实现“百万吨产能、百亿级产值”的“双百目标”，打造成为集产学研于一体世界先进的绿色功能材料产业基地。

优化提升发展空间。紧抓彭婆功能材料园区纳入产业集聚区规划范围的机遇，坚持“特、精、优、美”建设原则，积极完善

路网、电网、供排水、物流、生态等配套设施，打造集“生产、生活、生态”为一体的综合性园区，为新项目入驻和本地企业搬迁提供便利和前置条件，强力打造发展载体，加快实现行业集约集中转型发展。

加快推进行业规模扩张。以洛阳利尔特种热陶瓷功能材料、中钢耐火新型节能环保耐火材料为引领，持续推进特种热陶瓷功能材料项目、中钢洛耐产业园等项目建设，抓好利尔集团上海、北京等分公司向洛阳利尔产能转移工作，对接好洛耐院及其上下游企业整体搬迁，推进本地企业入园，实现行业规模扩张。加快推进盛铁耐火、中唯冶金、永财耐火等耐火材料企业实施“三大改造”，重点推进盛铁耐火材料年产30万吨镁碳砖先进耐火材料改造升级项目。

深化产学研合作。依托洛耐院等科研院所，持续做好企业“三大改造”和“两化融合”转型升级工作，尽快实现耐火材料行业全面提升。支持企业加强产学研合作、搭建创新平台、开展研发活动，主动迎合市场，推进成果转化，重点生产和开发高温陶瓷复合、金属复合、非氧化物复合以及镁质、铝质等精炼钢用低碳、无碳耐火材料和高效连铸用功能性高端节能环保耐火材料以及与之相关的新技术、新工艺、新产品，全面实现产品结构从低端到高端转变。构建行业发展新业态，加快产业发展模式由单一生产向“生产+施工+服务”一体化转变。

专栏 4 功能材料产业重点项目

近期（2021—2022）项目：中钢洛耐希利科优质硅砖二期工程、中钢洛耐产业园建设项目二期工程、园区研发检测服务中心项目、中钢洛耐院搬迁升级项目、园区物流配套设施提升工程、安耐克 40 万吨环保新型高温新材料产业园项目、盛铁 30 万吨铝镁砖等定型产品项目、利尔功能产业园扩建提升工程、中唯冶金、永财耐火等重点企业生产线信息化智能改造项目、洛阳博巨冶金辅料有限公司全自动化改造项目。

远期（2023—2025）项目：中钢洛耐 5 万吨特种高温新材料项目、中钢洛耐模具加工服务中心、高温窑炉服务中心、冶金工程服务中心、工业性中试中心项目、中钢洛耐新材料产业化项目。

（三）打造百亿级超硬材料产业基地

以国机精工对全县磨料磨具产业横向及纵向整合为带动，以行业技术攻坚、优化产品结构为重点，以科技创新为支撑，以磨料磨具工业园区为载体，充分发挥郑州磨料磨具磨削研究所、宝研金刚石等在超硬材料领域的技术研发和产品结构优势，着力壮大产业集群、拉长产业链条，强力推进磨料磨具深加工和精细加工产业发展，实现由初、低级产品向高终端产品转变，到 2025 年，建成年产值 100 亿元以上的百亿级超硬材料产业基地。

提升自主研发能力。把科技创新、技术进步作为推进磨料磨具产业升级、超硬材料行业发展的核心动力和关键支撑，引导现有企业加大技术创新投入，支持大型企业建设高水平的企业技术中心。重点支持提升产品开发、试验、检测能力，力争研发一批具有自主知识产权的技术和产品。加快建设一批公共研发平台、

公共检测中心、技术服务机构，促进创新联盟和合作攻关。

实施延链补链工程。在积极推行行业自动化生产、稳定现有普通磨料生产基础上，充分发挥国机精工、宝研金刚石在磨料磨具和金刚石产业技术优势，加快郑州磨料磨具磨削研究所大单晶金刚石研发和生产、国机精工大尺寸金刚石、宝研公司百亿克拉金刚石磨料等项目建设，引导相关企业加大技术创新投入，提高装备技术水平，培育高端产品、下游产品和终端产品，打造自主品牌。

树立行业品牌。依托国机精工有限公司对全县磨料磨具产业横向及纵向整合，加快磨料磨具及超硬材料产业园建设，培育磨料磨具及超硬材料全产业链集群，成为全球磨料磨具最具规模的生产基地、研发基地、交易与物流配送基地，打造伊川县磨料磨具新行标，树立伊川县磨料磨具在全国行业中的主导地位，实现伊川磨料磨具在全球超硬材料行业的话语权、定价权和引领权。

专栏 5 超硬材料产业重点项目

近期（2021—2022）项目：国机精工（伊川）新材料产业园、宝研公司百亿克拉金刚石磨料项目、郑州三磨所大单晶金刚石研发和生产项目、伊川县东风磨料磨具有限公司高档研磨材料工艺自动化及环保升级改造项目、年产 12 万吨锻砂项目、年产 20 万吨超细微粉项目、年产 30 万吨 P 砂项目。

远期（2023—2025）项目：年产 8 万吨树脂结合剂砂轮和陶瓷高分子结合剂砂轮项目、年产 1000 万 m² 普通砂带项目、1000 万 m² 高档砂带项目。

（四）打造绿色高分子材料生产基地

落实生态环保，坚持效益优先，以高分子材料为纽带，推进塑料产业由中低端向中高端发展，形成以电缆制品、塑料制品、高档合成制品为主要特色的产业集群，打造集一流生态、一流设施、一流产业于一体的现代制造业园区，到 2025 年，实现产值 80 亿元，建成中西部地区工艺技术装备水平最先进、竞争力最强的绿色高分子材料生产基地。

坚持高端发展。加强与河科大、陕科大等高等院校合作对接，积极引进塑料电缆行业的专业人才，组建高尖端技术团队，积极推广智能化、自动化生产等现代化技术、工艺与装备，推动产品不断向高端化方向发展。

加快多元发展。以高科技产品为突破，做大电缆粒料产业、做强电缆电线产业、开发塑料制品产业、引进塑料新兴产业，重点实施好洛阳硕佳新材料科技有限公司回迁开发、45 万吨电缆粒料智能化生产线和复合新材料生产线、硕浩公司改性塑料项目等重点项目，推进塑料产业由中低端向中高端转变，实现塑料行业向多元化方向发展。

推行带动发展。成立企业联合体，加快建设鸣皋高分子产业园，带动塑料行业整体发展，在科技研发、硬件设施、营销渠道等方面实现资源共享。建立一批研发中心，培育一批高新技术企业，支持经济实力雄厚、市场工艺先进、产品市场前景好和科技含量高的华威塑料、新鹰塑业、云鹰塑胶、祥和电缆、奥利达塑

业、超裕塑业等本地龙头企业进一步做大做强，辐射带动其它企业转型升级和创新提升。深入开展招商活动，吸引外地与塑料相关的企业入驻，改变传统生产工艺、提升管理水平，努力实现管理技术、质量、品牌、效益等全面提升，带动全县塑料转型升级。

专栏 6 高分子材料重点项目

重点推进伊川县绿色高分子材料产业园项目、洛阳硕佳新材料科技有限公司水性聚氨酯和无溶剂聚氨酯环保合成革项目、中溪村电缆料及电线电缆企业提升项目、洛阳超裕塑业有限公司塑料管材提升项目、洛阳硕浩环保新材料有限公司绿色环保合成革（改性塑料）项目、45万吨电缆粒料智能化生产线和复合新材料项目、塑料制品、塑料模具、塑料机械项目。

二、培育壮大战略性新兴产业

支持智能装备产业加快发展。以市场为导向，以智能装备产业为切入点，大力发展高端装备制造业，形成以骨干企业为龙头、上下游产业产品为链条、中小企业紧密配套的大中小企业合作共赢的装备制造业体系，迅速实现规模扩张。精准对接、高效服务，全力做好项目落地前期各项工作，推进洛轴整体搬迁伊川，建设高端轴承产业园，加快把装备制造业打造成为县域经济支柱产业。加快沃达节能环保设备、博凯智能装备、豪沃大型工业无人机等入驻项目后续建设，加速引进全地形机器人研发、精密数控车床、自动装配机等项目，打造科技创新、产业引领、运营示范的智能装备产业孵化载体，引领全县智能装备产业发展。依托北航智能装备产业园孵化加速平台，着力引进科技型中小企业，为

洛阳打造全国先进制造业基地提供支撑。支持北航无人机、普拉斯机器人等优势企业进一步做大做强，积极培养一批科技型中小企业、高新技术企业、科技创新龙头企业，推动企业、大学和科研机构等在战略层面有效结合，形成联合开发、优势互补、利益共享、风险共担的创新联合体，推动智能装备产业做精做大做强。力争到 2025 年形成产值百亿元智能装备产业集群。

专栏 7 智能装备制造重点项目

近期（2021—2022）项目：北航星空全地形机器人研发生产、精密数控车床、自动装配机生产线和检测设备、生产液压泵等智能装备生产项目，豪沃工业无人机研发项目、沃达节能环保设备二期工程、博凯智能装备生产项目，普拉斯公司机器人用轴承、精密减速器壳体、机器人关节臂项目，北航科技园企业孵化中心项目。

远期（2023—2025）项目：年产 6 万套分动箱生产项目、年产 20 万套转向器壳体及半轴壳体生产项目、年产 10 万套制动器壳体生产项目、年产 1 万套有载调压器生产项目。

培育发展电子信息产业。坚持跟踪与突破相结合、引进与创新相结合、与军民融合相结合，加大新型元器件、新型纳米材料及纳米材料器件、关键电子材料等研发生产，支持航海电子、拜波赫光电科技等优势企业做大做强。依托产品优势向军民融合方向转变，形成一批拥有自主知识产权和国际竞争力的优势企业，培育若干名牌产品和重点企业，形成相应的产业规模。通过技术引进嫁接、人才培养交流、信息互通、市场共享等形式，全面提升伊川县电子信息产业创新发展能力与水平。积极建设完善产业技术创新公共平台以及检测、认证等公共服务机构，全力打造涵

盖研发、生产、组装、销售、服务的全产业链条，进一步提升电子信息基础材料行业综合实力和市场竞争力，提升产业持续创新能力。力争到 2025 年，电子信息基础材料行业形成科技重大专项 5 个以上，军民融合企业 5 家以上，产值突破 5 亿元以上，成为在河南具有重要影响力的电子信息基础材料基地。

专栏 8 电子信息基础材料重点项目

重点推进航海电子有限公司搬迁项目、中赫非晶纳米材料及纳米传感器配件生产项目、拜波赫光电科技扩建项目、精杰机械航空航天器配件项目、洛阳昌汇科技电子传感器生产项目二期工程、年产 5 万吨 LED 及光伏边框项目、年产 60 万套锂电池盒项目、年产 30 万只 IT 产品散热器及外壳项目、智能模块式光电互感器研发项目、年产 50 万套手机用充电器生产项目、年产 9000 吨宽幅厚型电绝缘纸板生产线。

第二节 推动服务经济提质增效

以服务业供给侧结构性改革为主线，坚持生产性服务业与生活性服务业相结合，积极推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细和高品质转变，构建完善的现代服务业产业体系。

一、做大做强生产性服务业

积极发展电子商务。进一步完善县级电子商务公共服务中心服务功能，充分发挥其引领作用，使全县电子商务市场逐步形成“政府推动、企业主导、社会参与、品牌带动、产业支撑”的“电

商+”发展模式，为全县产业发展注入新鲜活力。以省级电子商务进农村综合示范县建设为契机，以电商产业园龙头企业打造、烟涧村淘宝村创建、小米博物馆、红薯博物馆建设为载体，充分发掘和整合全县发展资源，实施农村“百村万店”行动，开展特色农产品展示活动，大力宣传和推广包装全县红薯、小米、杂豆面等网销特色农产品，打通产品上行通道，基本形成全县电子商务的产业特点和地域特色。坚持引育结合，加强电子商务人才培养体系建设，推动全县电商产业发展。到2025年，力争全县能够在网上行销全国的网货产品达10款以上，建成一批电商扶贫示范乡镇和示范村，农产品电子商务交易额达到8000万元。

大力发展现代物流。把握洛阳国家物流枢纽承载城市建设机遇，加快洛阳生产服务型国家物流枢纽伊川片区建设，依托伊川产业集聚区，布局建设供应链金融区、现货交割仓库、有色金属集散与交易区、区域分拨配送中心、铁路物流区等五大功能区，开展大宗商品物流、金属交割服务，并延伸供应链金融服务和生活物资区域分拨及配送服务。建立智慧物流协作关系，鼓励华晟等物流企业开展智能技术应用、智慧平台建设，参与物流技术标准和服务规范的制定，加大智能仓储等装备技术应用力度，进行优质物流资源的再配置再利用，提升物流综合服务效率与效益。依托全县物流产业发展综合优势，推进现代物流载体和基础设施建设，加快推进华晟国际物流港等建设，完善仓库、停车场、交易大厅、办公等物流配套设施，实现现代物流业高质量发展。力

争到 2025 年，全县物流产业交易规模达到 500 亿元，形成洛阳南部重要的现代物流产业集群。

专栏 9 现代物流服务业发展重点项目

华晟物流港：位于产业集聚区东园，规划面积 3000 余亩，总投资 55 亿元。项目分两期进行建设，着力打造中部地区规模最大的集现货交割中心、集装箱集散中心、现代仓储物流中心、公铁联运中心、分拨配送中心等功能为一体的综合现代服务业专业园区。

三洋铁路鸣皋货场：三洋铁路伊川综合物流园项目计划总投资 35 亿元，占地 3000 亩，是依托呼南高铁豫西通道、三洋铁路等重要运输线谋划的重大物流项目，着力打造豫西重要的商贸物流基地。

平等专业物流园区：项目位于平等乡古城村，用地规模 1500 亩，争取招商引资国美电器河南区域中心仓、万邦新生活农产品综合体等现代物流产业项目，丰富扩大现代物流产业的内容品质。项目建成后，年交易额 60 亿元，可解决 2000 人就业问题。

邮政快递物流园：规划占地 20 亩，由邮政系统投资建设，计划全面整合城区快递企业，日处理快递达到 20 万件以上，重点打造集电商公共平台、大型仓储物流基地、信息技术交流中心、综合快递分捡中心等功能为一体的综合快递物流园。

加快发展信息服务业。全面提高信息化水平，运用信息技术改造提升传统产业，增强信息技术咨询、系统集成运行和信息安全能力。依托移动、联通、电信等运营商的实力和技术，积极推进“5G”网络建设。开辟建设云计算服务体系，构建完整、互动的信息服务产业链，发展计算机应用服务和信息咨询服务，鼓励开发增值信息服务和专项信息服务，加快培育第三方信息服

务，发展面向消费者的新兴电子商务，为用户提供丰富、便利的业务应用。依托电子政务，加强公益性信息资源的开发和服务，依法开放政府信息资源，培育公益性信息服务机构，提高农业、科技、教育、文化、卫生、社保、人口计生和宣传领域的信息服务水平。到 2025 年，全县信息服务产业取得良好发展，产业规模在全市处于领先地位。

壮大发展商务服务业。加快高效、规范、配套齐全的商务服务业体系建设，拓宽服务领域。积极推进电子商务应用，以网络平台为基础，加强网络资源整合，搭建集聚各种商务信息资源的商务综合网络平台。加快发展设计、咨询、法律、会计、广告等商务服务业，培育发展咨询论证、形象设计、战略策划、资产评估、投资顾问、公证等商务服务业态。发挥行业协会在服务企业诚信自律、标准制定、人才培养等方面的作用，整体推进商务服务业健康发展。

二、加快提升生活性服务业

完善现代商贸市场体系。引导长申国际、永辉超市、周天百货购物广场等一批全县大型商贸服务业企业发展壮大，提高经营水平，完善服务功能，发展新业态。加快推进中冕智慧网虹城等项目建设，带动全县商贸服务业水平全面提升。以华美建材城、红星美凯龙项目等一批大型专业市场为中心，打造豫西地区最大的建材家居专业市场群。紧抓洛阳市区市场外迁机遇，做好洛阳地区钢材市场、石材市场等大型专业市场的承接、规划和建设工

作，完善全县专业市场格局，促使全县专业市场群进一步发展壮大。引导城东惠民菜果批发市场、城南山连山农贸批发市场两个大型乡镇集贸市场吸纳科学管理理念，完善检测中心、仓储中心等配套设施，确保农产品质量安全，提升市场服务功能，示范带动全县其他乡镇集贸市场健康规范发展，让更多的乡镇集贸市场成为具有区域影响力的农产品集散中心和农产品展销中心。

推进旅游休闲业创新发展。围绕龙凤山、万安山、伊河三条生态带，着力在生态建设和文化旅游融合发展上下功夫，丰富全域旅游发展业态，提升全域旅游产品供给，完善全域旅游公共服务等方面，促进“吃、住、行、游、购、娱”等旅游要素发展，积极创建省级全域旅游示范区，助力全市国际文化旅游名城建设。推进“旅游+”新的生活方式，不断拓宽“文”、“商”、“养”、“学”等旅游发展新要素，响应国家文化发展战略，依托厚重的历史文化资源，全力打造伊川研学国际营地，大力发展文化创意产业基地、健康养生基地、研学旅行基地、体育旅游基地、探险旅游基地、科普旅游基地，积极培育康养旅游、特色民宿、体育旅游、研学旅游、户外探险游等新业态产品。积极协助龙凤山、建业申请国家 A 级景区和市级研学基地。推进二程文化园（二期）项目建设，加大旅游项目开发、文旅活动策划，促使二程文化园逐步形成集研学、旅游、康养为一体的综合性产业园区。实施“旅游+阅读”发展战略，探索在景区内打造公共文化空间实现诗与远方完美结合。建设智慧旅游管理平台、智慧旅游营销平

台、智慧旅游服务平台，推进无线 WIFI 覆盖工程、旅游手机 APP 开发工程，开展智慧旅游景区、智慧旅游酒店、智慧旅行社、智慧旅游乡村、智慧旅游商品等项目示范试点。到 2025 年，全县旅游产业实现全面发展，全县接待游客量、旅游综合收入实现大规模跃升。

做强教育培训业。以社会化、专业化为方向，以提升素质能力、促进人的全面发展为重点，鼓励社会力量办学，壮大机构，培育品牌，构建多层次、多元化教育培训体系。广泛开展城乡社区教育，为社区居民提供人文艺术、科学技术、幼儿教育、养老保健、生活休闲、职业技能等方面的教育服务。加快发展高端教育，大力引进一流教育资源。加快推进教育培训信息化建设，发展远程教育和培训，促进数字资源共建共享。

大力培育大健康产业。以大众化、特色化、国际化为方向，提高医疗服务、健康食品、养生养老、健康管理水平，促进大健康产业各领域融合发展。探索“联动发展+产业融合”两大路径，推进形成融合型产业新体系，开辟大数据与大健康产业融合新路径，大力发展智慧医疗，加快发展智慧健康管理，积极推动智慧运动发展。积极发展健康养老产业，加快平泉养老公寓、马营龙山医养苑、万安山春风桃源康养等项目建设，打造万安山康养基地、建业绿色基地等一批集体育、休闲、养生、保健、疗养和旅游功能为一体的大健康综合体。创新大旅游与大健康产业融合新业态，推进旅游与健康产业不断融合创新，创新康旅融合业态。

到 2025 年，全县“医、养、健、游、食”大健康全产业链基本形成，发展成为全市大健康产业创新引领示范区。

第三节 大力推进数字经济建设

发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，加强数字社会、数字政府建设，促进城市数据资源深度开发利用，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。

推动数字产业化发展。聚焦新一代信息技术基础领域、信息技术软件领域、信息技术硬件领域三个领域，培育壮大数字经济核心产业，以 5G、数字终端、大数据、云计算、物联网、移动互联网、人工智能等重点方向，重点发展新一代移动通信、智能终端、信息服务等基础产业，积极发展大数据、人工智能、区块链、卫星互联网等新兴产业，推动数字产业化发展。

加快产业数字化转型。实施“工业互联网”计划，聚焦智能制造，在装备制造、电子信息等重点领域，实施“设备换芯”、“生产换线”、“机器换工”行动，打造智能车间和智能工厂。推进服务业数字化，积极培育数字文旅、数字金融、新零售等，探索在线教育、在线医疗、远程办公、无人经济、新个体经济、微经济等新业态新模式，推进学校、医院、养老院等社会服务主体数字化建设。发展智慧农业、数字农业，加强 5G、北斗导航、遥感、物联网等技术应用，提升现代农业发展水平。

推进智慧城市建设。重点推进全县 12345 智慧政务服务热线平台及相关配套运营服务建设，加强 5G 在智慧政务及社会治理领域的应用推广，支持企业与个人利用 5G 终端开展高精度信息采样，实现“不见面”审批。推进智慧城市、智慧公安、智慧气象等平台无缝对接。推进社保、公积金、城管等政府热线与 12345 热线整合，实现全县政务服务“一号对外，统一服务”。到 2025 年，实现全县政务服务数据联动、业务联动，打造 5G+智慧政务服务便民服务圈。

第四节 提升产业发展载体水平

以高能级产业载体为支撑，引导产业链合理布局和供应链优化配置，实现项目集中、产业集聚、用地集约。

推动产业集聚区提质增效。实施产业集聚区“二次创业”，稳定铝及铝精深加工产业，不断延伸拉长产业链条，提升产业集聚能力，狠抓“绿色、智能、技术”改造，着力发展非晶材料、超硬材料、绿色耐材等产业，推进热表处理产业园项目，不断推进园区高质量发展。按照“规划先行，突出特色，建设精品”三大原则，坚持以激活存量、扩大增量、盯住变量、追求质量为导向，突出优化园区布置，不断夯实发展基础、蓄积发展后劲，完善基础设施和公共服务设施建设。有机串联洛龙、汝阳、汝州等开发区，重点加强沿线新材料、现代物流等领域合作。积极抢抓

郑洛新创新示范区建设机遇，以创新主体（高新企业和科技型中小企业）培育、创新平台建设为抓手，着力搭建政产学研和军民企地合作平台，与中钢洛耐院、中色科技等签订战略合作协议，全力打造科学发展、创新发展新引擎。力争到 2025 年，入驻企业达 180 家，主营业务收入达到 550 亿元，规上企业增加值 80 亿元，实现税收 6.5 亿元，产业集聚区主承载区功能和龙头示范带动作用充分显现。

加快乡镇产业园区建设。结合各乡镇产业资源优势，按照工业向园区集中的原则，宜工则工、宜商则商、宜农则农，通过“腾笼换鸟”，对原有土地资源进行整合，规划建设专业园区，切实解决全县传统产业布局分散、空间受限、科技含量低等问题，实现传统产业转型发展、集聚发展、高质量发展。以硕佳新材料、华威塑料、鹏程电缆、祥和电缆、新鹰塑料等企业为重点，在鸣皋规划建设高分子塑料园区。同时，在白沙规划建设绿色铸造园区，在吕店规划建设钢结构制造产业园区，在鸦岭规划建设农产品加工专业园区。

优化提升服务业发展载体。积极开展专门针对特色商业区的招商推介活动，采取园区招商、委托开发、联合开发等形式，引进一批品牌企业入驻专业园区。立足特色商业区的发展定位和主要功能，合理调整优化布局，统筹安排建设用地计划指标，优先保障特色商业区重点项目和重大基础设施建设用地需求。实施高端服务业人才招引工程，强化特色商业区高端人才支撑。

发展壮大市场主体。深入开展“万人助万企”活动，压实“链长制”各级责任，对企业反映问题有求必应，对重点企业挂牌保护，做到“墙外事政府办、墙内事企业管”，让企业安心投资、全心发展。开展重点企业提质倍增行动，支持龙头企业通过并购、资本整合等方式，提升产业链控制力、国际竞争力和行业影响力。大力开展“四个一批”优质企业培育工作，重点支持中钢洛耐上市，把盛铁、台联、龙鼎、拜波赫作为重点上市后备企业，加大支持力度，加快上市步伐。到2025年，形成骨干企业引领带动、中小企业竞相发展的生动局面。

第四章 实施创新驱动战略，推进创新能力新提升

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，培育创新创业主体，壮大创新研发平台，培养引进科技创新人才，加大科技创新投入，加快经济发展由要素驱动、投资驱动向创新驱动转变，打造洛阳都市圈区域创新中心，助力洛阳建设国家创新高地。

第一节 加大创新主体培育力度

聚焦优势主导产业，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，完善创新型企业服务体系，落实支持创新型企

业税收优惠政策，壮大创新龙头企业、高新技术企业和科技型中小企业规模。

加快科技型中小企业发展。扎实推进科技型中小企业评价工作，建立量质齐升的国家科技型中小企业入库机制，做好科技型中小企业创新能力评估分析，推动更多符合条件的科技型中小企业“应评尽评、应入尽入”，不断提高科技型中小企业全区覆盖面。强化科技型中小企业培育服务，加大科技型中小企业培育力度，重点在智能制造、新材料等领域，遴选一批创新能力强、成长速度快、发展潜力大的科技型中小企业，进行重点扶持。通过政府购买服务的方式为科技型中小企业提供管理指导、技能培训、市场开拓、标准咨询、检验检测等服务。力争到 2025 年，全县科技型企业突破 200 家。

培育壮大高新技术企业。强化源头培育，实施“小升高”培育行动，重点围绕创新基础好、发展潜力大的科技型中小企业，通过建立挂钩帮扶机制、补贴研发费用、实施一对一辅导等措施，加速升级为高新技术企业。认真落实“放管服”要求，简化工作程序、畅通申报渠道、提高工作效率、加强服务指导、注重过程管理，做好高新技术企业认定服务工作。加强对外资企业高新技术企业认定指导和服务工作，鼓励更多符合条件的外资企业申报高新技术企业，推动外资高新技术企业平稳健康发展。力争在“十四五”期间，新增高新技术企业 50 家以上。

加大创新型企业发展支持力度。建立创新引领型企业发展监

测系统，及时掌握企业经营发展状况和科技创新需求。鼓励符合条件的企业积极申报创新龙头、瞪羚、雏鹰等创新引领企业资格，定期对获得相关资格企业的创新活动进行指导和监控，引导和支持企业积极开展创新活动、加大研发投入力度，确保创新引领企业整体发展质量。重点支持创新龙头企业牵头承担省级以上科研任务，建设技术创新中心、工程技术研究中心等高层次创新平台。鼓励创新龙头企业联合高校、科研机构及上下游配套企业，申报组建产业技术创新战略联盟和具有独立法人资格的新型研发机构，整合创新资源，开展协同攻关。到 2025 年，成功打造以创新龙头企业为引领的创新型企业集群。

第二节 加快科技创新平台建设

深入实施创新驱动发展战略，不断提升自主创新能力，扎实推进科技创新平台建设，形成以综合科技创新平台为引领、科技孵化平台、行业研发平台和企业研发平台相结合的科技创新平台体系。

支持壮大企业研发平台。鼓励企业加大研发投入，加快企业研发机构和技术中心建设，推动优质创新资源向研发中心平台集聚，切实提升企业自主创新能力。“十四五”期间，围绕新材料、智能制造、电子信息、现代农业等产业的发展需要，支持和壮大一批行业平台和企业研发平台。重点支持国机精工、龙鼎铝业、

中赫非晶、耐火材料产业园等冲击国家级研发平台，做到支持一批、整合一批、淘汰一批，培育全县省级、国家级企业研发中心的后备梯队，实现提质增效，进一步提升企业研发平台的整体研发水平。在“十四五”期间，争取建立或引进1—2个国家级创新平台，新建企业研发平台70个以上。

培育发展新型双创孵化平台。坚持用新理念、新机制、新载体推进各类创新创业孵化平台的建设，进一步完善区域创新体系和创新平台布局。大力发展市场化、专业化、集成化、网络化的“众创空间”，打造良好创新创业生态环境。鼓励和支持多元化主体投资建设科技企业孵化器、大学科技园、“互联网+”创业社区等创业孵化载体。支持行业骨干企业建立专业孵化机构，完善创新链，带动科技型中小企业群体的培育和壮大。“十四五”期间，重点推进北航科技园智能制造孵化器、电商众创空间建设。

第三节 加快推进科技成果转化

坚持市场导向、精准对接，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，促进“产学研”深度融合，着力融通创新链、产业链、资金链、政策链，打通应用技术研究、科技成果转化的通道，提高创新链整体效能。

加强重点领域技术研究。围绕产业发展需求，依托现有研发平台，聚焦影响产业发展关键技术难题，统筹资金、平台、人才

等要素保障，着力在智能装备、先进功能材料、新型显示、电子元器件等领域实施建链、延链、补链、强链研发项目，打通产业链创新链堵点，重点推进省安集团工业装备智能制造研发创新基地建设，引领企业转型升级。

提高科技成果转化水平。深入推进产学研协同创新，支持企业与大学、科研院所建设科研工作站和联合研究中心，探索建立“企业出题、高校解题、政府助题”的新型产学研协同创新机制。加快与国内外知名院校、科研院所合作，争取建立一批院士工作站、博士工作站。推进各类科技成果转移转化中心和离岸孵化器建设，打造技术转移平台，集聚和吸引国内外先进技术和成果在伊川落地转化。

第四节 深入实施人才强县战略

牢固树立人才是第一资源的观念，深入实施人才强县战略，加快引进、培育一批素质优良、结构合理的创新型人才和团队，实现“数量型人口红利”向“质量型人口红利”的转变，为伊川创新驱动和高质量发展提供有力支撑。

加强科技人才队伍建设。实施科研创新团队和领军人才引进计划，鼓励科技人员自主创业、联合创业。积极对接省、市重点引智专项计划，更好发挥中国·河南招才引智创新发展大会、洛阳市欧美同学会、洛阳市党外知识分子联谊、洛阳市“海智计划”

工作基地、洛阳市留学人员创业园等载体平台作用，健全重点领域、重点产业人才需求预警和引才目录定期发布机制，重点引进一批智能制造、国际贸易、现代物流、电子商务、生态环保、现代农业、城市规划等重点领域人才。“十四五”期间，重点支持台联、中赫等企业河洛英才引进，利尔中晶、薯业薯香园等企业中原人才申报工作。加强科技人才培养，支持高校与企业联合建立人才培养基地，建立健全专业技术岗位培训和在职培训制度，新培养一批“河洛工匠”，建设一支高技能人才队伍，满足产业结构优化升级需要。稳定县直部门和乡镇科技管理队伍，完善村（社区）企业科技联络员制度，分类分层次建立健全科技管理队伍。加强科技管理人员业务培训，选调一批业务能力强、综合素质高的年轻干部充实到科技队伍中，提高科技管理队伍服务基层、服务社会能力，全面推进全县科技事业发展。

健全完善人才服务保障体系。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，全面落实企事业单位用人自主权和评价自主权。建立健全科研人才双向流动机制，改进科研人员薪酬和岗位管理制度，破除人才流动的体制机制障碍，促进科研人员在事业单位和企业间合理流动。鼓励各类企业通过股权、期权、分红等激励方式，调动科研人员创新积极性。建立完善人才评价、考核机制，着力提高人才评价、考核的科学水平。加大对重点工程、重大人才平台、人才住房保障的投入力度，及时兑现各项人才奖励政策。完善人才创业就业、住房安居、子女入学、

配偶就业、医疗保障等配套政策。

第五章 推进新型城镇化建设，构筑城乡一体新格局

坚持以人为核心，统筹城乡发展，优化全县国土空间布局，合理划定城镇开发边界，加快构建现代城镇体系，加强县城与洛阳及都市圈的产业承接、交通连接、生态对接，培育一批中心镇、特色镇和美丽乡村，持续改善城乡二元结构，着力打造洛阳富有山水人文特色的现代化宜居宜业城市。

第一节 优化城市空间布局

紧抓新型城镇化和乡村振兴发展机遇，科学编制国土空间规划，坚持做大县城规模，集聚人口和产业，构筑城乡融合发展新格局。

优化国土空间布局。发挥规划龙头作用，科学编制国土空间规划，科学布局生产生活生态空间。划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界，推动空间治理由指标管控向质量管控和功能管控转变。建立健全国土空间规划监督实施机制，探索构建以空间规划、用途管制、差异化绩效考核等为主要内容的空间治理体系。

提升中心城区规模能级。进一步做大县城规模，引导城区范

围科学布局、合理增长。推动水寨、彭婆、白沙、平等乡镇融入中心城区，主动承接中心城区功能的外溢和基础产业的转移，实现中心城区地域范围、人口规模、经济体量、市场空间扩容。

第二节 提升县城承载能力

以“百城建设提质”为抓手，以基础设施建设增强承载力，以完善功能配套提升宜居度，以产业竞相发展强化支撑力，积极创建县域治理“三起来”示范县，强化县城综合承载能力，更好发挥县城服务本地、辐射周边的“磁力场”作用。

提升中心城区宜居水平。把老旧小区改造作为城市“扶贫工程”，持续更新和完善生活设施。加大城市经营力度，加快补上雨污分离、供热等市政基础设施短板。全面完成环城路建设，构建起进出通达、运转高效的县城交通网。严格落实新上项目车位配比，在商业、居住密集区域加大公共停车场建设力度，提高公交出行分担率，解决停车难、交通拥堵问题。持续建设街心游园、城区公园、城市乐道，拓展市民休闲空间。

有序推进伊东新区开发。把伊东新区开发作为“十四五”的重头戏，高起点规划，高标准建设，打造面向洛阳、辐射周边的高质量发展引擎。完成伊龙路、第三污水处理厂、伊东水厂一期3万吨项目建设，贯通伊河、白降河、解放渠、曲河、穆河等水系，实施林水一体建设，着力打造生态之城。持续推进棚户区改

造，重点推进彭婆李寨、水寨韦村及老洛临路部分片区棚户区改造项目，加快推进中医院新院、江苏教育集团新时代精英学校等项目建设，强化公共服务拉动，着力打造宜居之城。优化产业布局，重点发展文旅、现代物流、综合商业等产业，依托银基文旅综合体等项目，着力打造活力之城。依托物流园建设，加快完善水寨片区基础设施，实现产业发展、镇区提升同步推进。力争在“十四五”期间，将伊东新区打造成为生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的魅力新城。

加快提升北城区内涵品质。以构建产城融合发展示范区为目标，发挥区位优势，完善服务配套，创优生态环境，着力引入高精尖企业、汇聚高层次人才，培育在全市具有较强竞争力和影响力的科创中心。继续引进有实力企业，规划建设高品质住宅小区。结合伊河国家湿地公园，加快滨河生态休闲产业带建设，让北城区更聚人气、更有活力。

第三节 推动城乡一体化发展

围绕人的城镇化核心任务，增强综合服务功能，逐步实现城乡居民基本权益平等化、基本公共服务均等化。

增强乡镇联城带村功能。科学分析乡村演进趋势，合理确定乡村布局，围绕彭婆、白沙、吕店、鸣皋四个中心镇，在项目、资金、用地、人才等方面给予重点倾斜，支持四个中心镇加快专

业园区建设，拉长农业特色产业链条，大力发展商贸业，积极培育房地产市场，持续壮大镇域经济规模，引导农村人口向镇区有序集中，就地实现城镇化。建立分批分类创建机制，支持平等张奇庄、葛寨烟云涧、白元常峪堡、江左张瑶、鸣皋中溪、彭婆赵沟、水寨上天院、吕店周沟等特色村发展，壮大主导产业，拉长产业链条，促进一二三产融合，带动周边村共同发展。重点推动葛寨镇发挥历史文化资源丰富优势，建设历史文化型乡镇；鸣皋镇发挥商贸优势，加快发展商业服务业和加工业，打造商贸型乡镇。

促进要素向乡村流动。推动行政审批权、综合执法权下放，实现乡镇扩权赋能，提升乡村治理效能。推进县乡财税体制改革，对乡镇招商税收收入、土地出让收入，全部归乡镇所有，充分调动乡镇招商引资和项目建设积极性。对乡镇拆旧复垦、空心村整治、僵尸企业清理腾退土地，全部归乡镇所有，保障专业园区和重点项目落地。从全县机关事业单位选聘人员到乡镇工作，省市下沉编制向乡镇倾斜，激励引导城市人才入乡，新招录选调生优先派到农村任职，建立第一书记派驻长效工作机制。推动专业技术人才职称评定、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜。允许专业技术人员通过兼职方式，为农户、合作社等提供增值服务获取合理取酬。

健全农业转移人口市民化机制。深化户籍制度改革，完善市民化激励政策，落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，加快农业转移人口市民化。推进常

住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务，增强城市对农业人口转移的吸引力。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，构建房地产调控长效机制，完善住房保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。到 2025 年，全县常住人口城镇化率达到 58%左右。

第六章 全面推进乡村振兴，开创三农发展新局面

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴，优先发展农业农村，强化以工补农、以城带乡，加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 保障粮食生产能力

以保障国家粮食安全为底线，把确保重要农产品特别是粮食供给作为乡村振兴的首要任务，全面落实粮食安全责任制，提升粮食安全保障能力。

提高粮食综合生产能力。坚持“藏粮于地”战略，以提升粮食产能为目标，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，落实最严格的耕地保护制度和永久基本农田特殊保护制度。加快

推进高标准农田建设，稳定粮食总产量。加强现代气象体系建设，做好精准化气象防灾减灾工程，提高气象灾害综合检测能力，提升气象保障服务现代农业生产、农村综合防灾减灾水平。加强自然灾害和重大病虫害监测预警，及时发布监测信息。加强粮食和物资储备体系建设，加快粮食仓储绿色智能化改造步伐，规划建设县级应急储备物资网点，提升粮食应急保障能力和水平。到2025年，全县粮食综合生产能力稳定在4.1亿公斤以上。

强化粮食生产科技支撑。落实“藏粮于技”战略，依靠科技和模式创新，不断挖掘粮食综合增产潜力和提高科技兴粮水平。大力推广粮食优良品种，通过加强院地合作等方式，重点引进品质均匀、优质高产的小米、红薯与蔬菜新品种，优质高产、耐储运、鲜食加工兼用型林果新品种。巩固与西北农大、河科大、河南农大的合作成果，推进高端肉牛、优质鸡、有机红薯、生猪、小米等产业发展，同时探索与科研院校的多种合作方式，推广农业新品种、新技术，提升农业科技贡献率。推进主要农作物生产全程机械化，重点突破全程机械化薄弱环节，围绕丘陵山区主导特色产业，推广先进适用农机装备和机械化技术，提升农机社会化服务水平，加速全县农业机械化进程。以大数据、云计算、物联网、移动互联等现代信息技术为支撑，推进设施农业、智慧林业、畜禽养殖等领域的农业物联网技术应用，积极发展智慧农业、精准农业。到2025年，技术创新应用对农业转型发展的支撑带动作用显著提升，农业科技贡献率达到68%。

第二节 提高农业质量效益

在稳定粮食生产的基础上，立足资源禀赋、群众意愿和市场需求，加快农业产业结构调整步伐，推进适度规模化种养殖，深入推进种养业供给侧结构性改革，以市场为导向，进一步优化种养业生产结构和区域布局，促进农业提档升级，突出发展具有地域特色的乡村产业。

发展壮大富硒产业。以富硒谷子和富硒红薯为核心和重点，统筹西梅、树莓、红不软桃、核桃等特色农产品，构建 2+N 富硒产业体系。以葛寨镇为重点，加大与京东农场合作，打造 2000 亩富硒小米示范园，推动所产优质小米进入京东集团“家品源”销售。以三康、伊河桥、金粟等龙头企业为重点，在吕店、白沙 2 个乡镇打造 3000 亩富硒小米示范基地，辐射带动周边群众发展伊川富硒小米。充分发挥鸦岭杜沟 200 亩种薯繁育基地、种薯 100 万吨贮藏窖和樊店村 2000 亩富硒红薯基地作用，以杜沟红薯科技示范园为中心，辐射带动鸦岭西沟、亓岭等 6 个红薯示范园区发展壮大，发展岭上硒薯。以江左西莓产业园、吕店树莓产业园、吕店红不软桃产业园、白沙乐蔬产业园为补充，发展其他富硒产业。立足富硒小米、富硒红薯、富硒花椒等优势农产品，依托农业产业化龙头企业，深化与河科大、安阳农科院等科研院所合作，推进现代农业产业园区建设，力争创建国家级优质谷子

现代农业产业园和省级富硒红薯现代农业产业园，进一步壮大富硒农业种植规模。加强与京东农场、北京福来公司合作，打造“伊川小米”区域品牌。依托河南省富硒农产品质量检测中心，引导和鼓励龙头企业制定富硒农产品产业标准，形成定价权和话语权，创建全省富硒农业发展示范县。到 2025 年，实现富硒谷子种植达到 30 万亩，富硒红薯种植达到 20 万亩，两个产业总产值达到 15 亿元，占一产比重达到 45%。

积极发展高效养殖业。立足现有产业优势和产业基础，坚持“种养结合、为养而种”，优化区域布局，调整优化产业结构，着力打造以肉牛产业为主体，以生猪、特色家禽、肉羊、肉兔为补充的畜牧产业体系。大力发展特色肉牛养殖（安格斯），以高档肉牛产业化集群建设为抓手，以扶持和壮大龙头企业集群为突破，不断提高肉牛产业综合生产能力和市场竞争能力，做大做强高档肉牛特色产业、做强肉牛特色品牌、做活肉牛产销市场、做优肉牛养殖带贫模式，推进伊川肉牛产业向高端化、绿色化、智能化、融合化加速转型升级，争创中原肉牛产业强县。以新大牧业、立华畜禽、辰涛牧业、鑫川牧业、郑吉农业为龙头，实施现代畜牧业跨越工程，建设五大产业优势集聚区（肉牛、生猪、肉鸡、肉羊、肉兔），稳定生猪、特色家禽、肉羊、肉兔生产。力争到 2025 年，肉牛饲养量达到 10.5 万头，家禽饲养量达 2500 万只，肉羊饲养量达 20 万只，肉兔饲养量达 100 万只。

大力发展沟域生态经济。以乡村近郊游为突破口，以农业高

质量发展为目标，充分挖掘沟域众多、生态绿化和文化遗迹等要素，大力发展沟域生态经济。做好全县沟域生态经济发展规划，谋划 15 条以上沟域生态经济带，以水资源布局和经济林、苗木花卉基地建设为重点，加大水、电、路等配套基础设施投入力度，推进建业绿色基地、龙凤山古镇等沟域生态经济带建设，促进农旅融合。至“十四五”末，沟域生态经济成为农业农村发展的新动能，实现接待游客人数达 50 万人/年以上。

拓展农产品产业链条。坚持“粮头食尾”、“农头工尾”，加快发展农产品精深加工，推进产购储加销一体化发展，延伸产业链、提升价值链、打造供应链。大力培育和发展带动力强的农产品加工龙头企业，探索“龙头+合作社+农户”产业化联合体模式，形成多层次、多品种、差异化的农产品精深加工业，持续推动农业提质增效。建设完善农产品产地预冷贮藏保鲜设施，布局建设或改造一批物流仓储中心，建立农产品现代仓储物流体系。依托华晟物流园快递分拨中心、鸦岭富硒功能农业产业园、平等物流园，引进销售型龙头企业，带动本地生产加工企业、专业合作社加快发展，不断拓宽农产品市场销路。到 2025 年，全县建成省级农业产业化龙头企业 10 个以上。

第三节 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在更加重要的位置，遵循乡村发展规律，以美

丽宜居乡村建设为抓手，全面改善农村人居环境，加快农村水、路、电、气、网等基础设施提档升级，繁荣发展乡村文化，满足农民群众日益增长的美好生活环境需要。

全面改善农村人居环境。完善“扫干净、转运走、处理好、保持住”的农村生活垃圾收运处置体系，鼓励开展农村生活垃圾分类收集，推动生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾等资源化处理和综合利用。因地制宜推进农村厕所革命，加大农村户用无害化卫生厕所建设力度。以城乡结合部、乡镇政府所在地、水源地、风景旅游区内村庄和经济实力强的中心村为重点，因地制宜梯次推进农村生活污水治理，加快乡镇污水处理厂建设，实施杜康河、顺阳河、马营河等河道综合治理工程，消除农村黑臭水体。持续开展村庄“三清一改”人居环境提升行动，加强村庄规划和民居改造，推进村庄硬化绿化亮化，加大荒宅、村庄空闲地利用率，推进“一宅变四园”，持续改善村容村貌。力争到2025年，全县农村生活垃圾无害化处理率达到100%，农村卫生厕所普及率达到100%，农村污水集中处理率达到70%以上。

加大农村公共基础设施建设力度。持续建设“四好农村路”，完成东西两岭“四好农村路”环线建设，争创全省“四好农村路”示范县。持续开展农村饮水安全巩固提升工程，统筹布局农村饮水基础设施建设，推进城镇供水向有条件的村镇延伸覆盖，实现乡镇镇区集中供水全覆盖。推进“数字乡村”战略，加快普及农村移动智能终端，鼓励农村发展基于移动互联网的医疗卫生、文

化教育等公共服务，推广普及远程医疗和在线教育等线上服务。建立健全纵向衔接、横向支撑的县、乡、村三级救灾物资储备网络，优化救灾物资储备库（站、点）布局，加强综合减灾服务设施建设，统筹规划农村灾害应急避难场所，实现乡村每级至少有1个应急避灾站点。加快农村电网升级改造，推进农民集中居住区电网和农业生产供电设施改造。加快天然气场站、供气管网、燃气管网、CNG加气站及LNG储气站等基础设施建设，实现所有行政村燃气管网全覆盖。到2025年，全县天然气入户率达到40%以上。

强化乡村人才队伍建设。全面建立新型职业农民制度，完善新型职业农民培育体系，开展生产经营型、专业技能型、社会服务型职业农民培训，培养一批爱农业、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民。加大“三农”领域实用人才培育力度，建立县域专业人才统筹使用制度，提升农村专业人才服务效能。精准实施科技特派员行动计划，完善科技特派员制度，建立一支20人以上的科技特派员队伍，支持科技特派员深入乡村创新创业。进一步完善财政、金融、社会保障等政策，实施“乡村创客”培育工程，鼓励支持普通高校和职业院校毕业生、农民工、经商人员等各类人员返乡下乡创业兴业。加强农业农村公共服务人才队伍建设，全面建立优秀教师、医务人员、科技文化人员等定期服务乡村的长效机制。力争到2025年，新增新型职业农民带头人1000名，引进涉农高层次人才（团队）项目10个以上，组建3个以

上县级公共服务团队，为农业农村公共服务提供精准支持和指导。

弘扬优秀乡村文化。积极挖掘乡村特色文化符号，因地制宜建设民俗生态博物馆、乡村博物馆、历史文化展室等，收集展览富有伊川特色和群体记忆的农村历史文化遗产，保护好乡村优秀文化遗产。加强农耕文化传承，以酒文化、饮食文化、理学文化等为重点，深入推进农耕文化资源普查，整合乡村文化人文景点、古村落、文史资料、文物、民间藏品等资源，挖掘、开发、培育一批乡村农耕文化节庆品牌，打造农耕文化特色产业，举办特色节庆，扩大文化影响力。深入挖掘农村蕴含的革命历史文化资源，以酒后、吕店、温沟、官庄、上王、孙村等“革命老区爱国主义教育基地”为重点，大力弘扬红色文化，传承好红色基因。

提升乡村社会治理水平。以“清收资产、扫清‘村霸’、化清矛盾、清除‘四乱’、理清思路，提升乡村治理能力和治理水平”为主要内容的“五清一提”为抓手推进乡村治理，全面提升乡村治理水平。强化基层党组织领导核心地位，全面落实村党组织书记县级党委备案管理制度，建立村“两委”成员县级联审常态化机制，持续整顿软弱涣散村党组织。健全基层民主制度，完善村规民约，推进村民自治制度化、规范化、程序化。扎实开展自治、法治、德治相结合的乡村治理体系建设试点示范，推广乡村治理创新性典型案例经验。注重发挥家庭家教家风在乡村治理中的重要作用。

第四节 全面深化农村改革

全面深化农村土地制度改革、农村基本经营制度改革、农村集体产权制度改革，进一步释放和激发农村发展活力。

深化农村土地制度改革。落实农村第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，完善农村承包地“三权分置”制度，在依法保护集体所有权和农户承包权前提下，平等保护并进一步放活土地经营权。探索建立同权同价、同等入市、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度，推动建立城乡统一的建设用地市场。用足用好城乡建设用地增减挂钩政策，完善宅基地复垦券制度，有序推进空闲宅基地复垦。调整完善土地出让收入使用范围，提高农业农村投入比例，重点用于农村人居环境整治、村庄基础设施建设和高标准农田建设。

深化农村基本经营制度改革。积极发展多种形式的适度规模经营，探索建设农业产业化联合体，完善“龙头企业+合作社+基地+农户”的产业化经营模式，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，实现小农户和现代农业有机衔接。加快培育各类社会化服务组织，为一家一户提供全程社会化服务。

深化农村集体产权制度改革。统筹做好农村集体资产清产核资、集体经济组织成员身份确认、集体经营性资产股份合作制改

革工作。巩固全县农村产权制度改革成果，以农村（集体）股份经济合作社为依托，采取政策支持、外来引进、领办创办企业和专业合作社等形式，推动集体经济市场化、开放化、有序化发展。到 2025 年，全面完成农村集体产权制度改革，全面推进资源变资产、资金变股金、农民变股东。

第五节 巩固脱贫攻坚成果

推进脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接，巩固贫困人口“两不愁三保障”水平，完善治理体系，提升贫困治理能力，实现脱贫人口稳定脱贫不返贫，巩固脱贫攻坚成果。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定，投入力度不减、帮扶队伍不撤，财政投入与巩固拓展脱贫攻坚成果、做好衔接要求相匹配。切实加强防止返贫动态监测和帮扶机制执行，对脱贫村、脱贫人口开展监测，对脱贫不稳定户和边缘易致贫户及时发现、及时帮扶。持续促进脱贫人口稳定就业，继续支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大。健全农村社会保障和救助制度，全面提升兜底保障能力和服务质量。全力抓好基础设施和公共服务项目提升衔接，持续改善乡村道路、水利、电力、通讯等生产生活条件和村容村貌，持续改善乡村义务教育办学条件和医疗卫生基础条件。

推动脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接。认真落实“三级书记”抓乡村振兴要求，深入做好政策举措、工作体系、考核机制等有

效衔接，确保乡村振兴开好局、起好步。推动完成过渡期内“建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制、推动脱贫攻坚工作体系全面转向乡村振兴、健全农村低收入人口常态化帮扶机制”等三大任务，着力推动脱贫攻坚政策举措和工作体系逐步向乡村振兴平稳过渡，用乡村振兴巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住脱贫攻坚胜利果实，确保不出现规模性返贫，实现同乡村振兴有效衔接，有序推进乡村振兴。

增强低收入群体内生动力。完善扶贫产业链的利益分配机制，鼓励产业收益适当向小农户，尤其是低收入农户群体倾斜。推动产业发展与就业扶贫融合发展，制定相关吸纳贫困劳动力就业补贴的政策，引导鼓励深度贫困地区的重点企业、各类农业经营主体优先吸纳符合条件的贫困劳动力就业。采取有效措施整合职业院校和技工学校等培训资源，以就业为导向，开展订单、定向、定岗技能培训，通过劳务输出、公益性岗位开发、扶贫车间带动等方式实现脱贫群众就近就地就业，实现稳定增收。加大对乡村特色产业的政策支持力度，产业扶贫政策措施由到村到户为主向到乡到村到户为主转变，进一步强化产业发展支撑、增强抗风险能力、提升带动增收效果。做好易地搬迁后续扶持，强化产业就业帮扶和服务保障，确保稳得住、有就业、能致富。

第七章 推动文化繁荣兴盛，实现社会文明新高度

加强社会主义精神文明建设，推动文化繁荣兴盛。提升公共

文化服务水平，完善服务功能。以文塑旅，以旅彰文，推动文化旅游产业融合发展，打造品牌效应，精心做好文化传承弘扬这篇大文章。

第一节 提高全社会文明程度

加强社会主义核心价值体系建设，加强社会诚信体系建设，提高群众现代文明素质和城乡整体文明程度，营造全社会崇德向善的浓厚氛围。

推进理想信念教育常态化制度化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，深化党员干部理论教育，改进提升面向基层的理论普及，健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系。深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强革命文化研究阐释和宣传教育，增强坚守共同理想、实现共同理想的信心和决心。弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，实施红色基因传承弘扬行动，持续弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神、大别山精神。加强和改进新时代思想政治工作，强化对青少年的思想政治引领。

加强精神文明建设。推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，不断提升全民道德水准。大力弘扬“尊法守信、

崇文尚礼、开放创新、务实重干”的伊川精神。全面推进“一约四会”工作开展，深化移风易俗，弘扬时代新风。深入推进文明乡镇、文明村创建工作，组织开展“文明家庭”、“五美家庭”创建活动。开展“双星”创建、“好媳妇、好婆婆”和“河洛新乡贤”评选等活动，营造良好乡风民风。建立健全先进模范发挥作用的长效机制，广泛开展优秀共产党员、道德模范、最美伊川人、出彩伊川人等典型选树活动，组织开展道德模范和身边好人基层巡讲巡演巡展活动，采用事迹宣讲、节目展演等喜闻乐见又感召力强的形式，在全县各个乡村深入宣传道德模范、身边好人的典型事迹。倡导艰苦奋斗、勤俭节约，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，深入开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。建立健全信用体系，完善守信激励和失信惩戒机制，推动形成崇尚诚信、践行诚信的道德规范。到 2025 年，县级以上文明村达到 296 个。

加强网络文明建设。以培育和践行社会主义核心价值观为主线，多渠道、多形式开展网络精神文明创建活动，营造健康向上的网络文化环境。充分鼓励网络媒体开展健康向上的网络文化活动，引导各个网站发挥自身优势，联合公益组织、社会志愿者，根据网站特色开展文明公益活动，用优秀网络文化占领网上思想文化阵地。着力探索适应网民个性化、多元化和开放化的生活追求，加强网络文化建设。积极探索网络社会组织建设，大力扶持网络社会组织线上线下开展活动，努力引导积极向上网络氛围，弘扬社会正气，传播社会正能量。

第二节 完善公共文化服务体系

加快推进基层文化设施建设，夯实文化发展基础，提升文化发展品质，提高文化治理能力，提高文化自觉性。

加强公共文化服务设施建设。健全公共文化场馆设施，推动图书馆、人民文化馆等公共文化服务设施提档升级，加快推进图书馆、人民文化馆新馆建设，争创国家一级馆。继续推进基层综合文化服务中心建设，加强监督管理，提高文化管理员管理水平和业务能力。搭建公共文化数字平台，提升全县数字化、信息化文化建设水平。大力开展全民阅读推广活动，推动书香伊川建设，建设书香社会、书香乡镇、书香社区、书香机关、书香学校，打造最美阅读空间，全面实现全县 15 分钟阅读文化圈。实施乡村文化阵地建设工程，建立一批集宣传文化、党员教育、科学普及、普法教育、体育健身等功能于一体，资源充足、设备齐全、服务规范、保障有力、群众满意度较高的乡、村综合性公共文化设施和场所。力争到 2025 年底，实现行政村全覆盖。

加大文化产品和服务供给。加快推进媒体深度融合，做强新型主流媒体，用好县融媒体中心，推动构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。实施文化惠民工程，广泛开展各类培训班、书画展览、“三下乡”、“伊水欢歌”广场文化、公益电影放映等群众性文化活动。传承弘扬中华优秀传统文化，积极开

展中华优秀传统文化“六进”活动，按照“五年两步走，三年抓普及，两年促提升”的思路，在全县普及学习中华优秀传统文化，鼓励人们向上向善，促进社会和谐。加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护。培养优秀本土文化能人，增强文化队伍文艺素养和工作技能。

第三节 构建文旅融合发展新格局

围绕龙凤山文旅融合、万安山生态康养、伊河沿岸农旅融合三条产业带，强化规划引领，突出发展特色，实施项目带动，加快打造洛阳近郊生态文旅目的地。

推动文化产业创新发展。着力发展文化融合型业态，以文化旅游和展览服务为龙头，带动文化用品制造、设计服务等产业整体发展，推动文化与制造业、展览业、旅游业的融合发展，提升附加值，促进产业整体转型升级。进一步明确文化产业发展方向，积极推进文化产业管理体制机制创新和文化科技创新，以“互联网+”，引领产业转型升级，促进文化新消费，拓宽新空间，提升文化软实力。鼓励引导旅游龙头企业进行资源整合，通过延长产业链形成规模效应，培育以旅游为核心，兼及会展、物流、金融、电子商务等业务的综合性旅游企业集团。

积极推进文旅融合。围绕龙凤山、万安山、伊河三条生态带，引进新业态，引领新趋势，一体推进重点旅游项目、旅游重点村、

旅游通道和生态建设，奋力走出文化旅游的新路子，打造洛阳近郊游目的地。依托二程文化园、文彦博墓、邵雍墓、徐阳东周古墓群等历史文化遗址，重点推进二程文化园和邵雍墓连片整体开发，加快龙凤山古镇等文旅项目建设，打造龙凤山文化旅游产业带。依托建业绿色基地、万安山田园综合体、银基文旅综合体等康养度假项目建设，打造万安山康养度假产业带。依托九皋山、伊川书院、烟云涧、净土寺、兴隆老街等历史文化资源，重点推进白沙兴隆老街保护与再造，恢复历史建筑风貌、传承创新传统技艺。大力实施伊河两岸防护林和支流绿化美化，着力打造水清岸绿、鸟鸣山幽、乡风浓郁的伊河生态休闲产业带。依托洛阳文化旅游职业学院，加强策划、运营等专业人才队伍建设，为文旅产业提供人才支撑，把文旅产业打造成为伊川高质量发展的新亮点、新动力、新优势。

第四节 联动建设传统文化传承区

强化与洛阳及周边各组团合作，传承弘扬中华优秀传统文化，推进文化遗产保护传承和开发利用，切实保护城市历史文脉。

强化与洛阳市区文化联动。依托靠近世界文化遗产龙门石窟景区的良好地缘优势，大力发展文化旅游和休闲度假产业集群，通过打通龙门石窟南大门的途径，与龙门石窟景区形成有机对接，成为洛南地区重要的文化旅游接待区域，树立洛南休闲度假

品牌。

主动融入洛阳都市圈文化传承区建设格局。发挥伊川文化资源优势，积极融入黄河文化带建设，深入挖掘河洛文化的精神内核和时代价值，充分发挥伊河沿线文化旅游资源，助推洛阳伊洛河历史文化遗产旅游区建设，助力洛阳都市圈打造“文化保护传承弘扬核心区”，携手洛阳都市圈各组团城市共同传承弘扬黄河文化、古都文化等优秀传统文化，坚定文化自信、传承民族文化基因。勇担保护和传承优秀文化责任，深入挖掘二程及其理学文化、酒祖杜康酒文化历史价值，讲好“伊川故事”。加大历史文化遗址挖掘与保护力度，论证建设陆浑戎国家遗址公园，推进程理文化园、范仲淹忧乐园等项目建设进程。活化非物质文化遗产，加快青铜文化产业园建设，强化青铜器与洛阳都市圈唐三彩、汝瓷、黄河澄泥砚、卢氏剪纸等优秀非物质文化遗产协同保护利用展示。

第八章 强化基础设施共建，筑牢区域互联互通新优势

着重完善功能配置，构建衔接顺畅的现代立体交通网络、和谐循环的水利支持系统、清洁低碳的能源支撑网络、智能升级的高效信息网络，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代基础设施体系。

第一节 完善综合交通枢纽网络

携手洛阳都市圈共建现代化综合交通体系，提升内联外畅水平，协同推进高铁、普铁、高速、快道建设，构建功能完善、衔接顺畅、运作高效的现代立体交通网络。

铁路建设。加快推进高速铁路、普通铁路、城际轨道的前期工作和建设进程。积极推动伊川至嵩县城际轨道、郑登洛城际铁路建设。全力配合好三洋铁路、呼南高铁豫西通道、洛平漯周高铁、焦柳铁路改线规划建设工作，争取三洋铁路、焦柳铁路在伊川实现交汇互通，构建“两纵一横”铁路网，加速与长三角的对接融合。扎实做好三洋铁路伊川南站、呼南高铁伊川西站、焦柳铁路伊川站的土地流转、道路衔接等工作，构建连南贯北、通江达海的铁路运输格局。

高速环线。加快推进新伊高速施工以及伊偃高速的前期研究设计工作，实现与洛栾高速、宁洛高速互联互通，积极配合实施组团高速环线伊川至沁阳段高速公路，打造县城高速公路环线。积极推进草店、范园两处规划新增高速公路收费站的选址及前期规划工作，进一步完善高速公路站点布设，满足车辆便捷出入高速公路的需求，加强伊川高速公路服务水平。

干线公路。结合“普通干线公路国土空间规划”相关要求，进一步梳理干线公路路网，通过升级、改造、绕城等手段，打造“外通内畅”的骨架公路网络，加强与邻市、邻县区间公路网的对接，提升交通运行的效率，提高干线公路交通服务水平。谋划

建设新伊高速杨岭出口连接线，实施洛伊快道东线、文正大道东延连接工程，推进南环路与龙凤大道连接线建成通车，配合实施建设好洛阳城市“大西环”高新丰李至鸦岭段一级公路，构建伊川连接伊滨、高新、洛龙三条快速通道，谋划实施天池山旅游快速通道伊川段改建工程，形成县城快速环线。加快推进伊龙路建成通车，与鹤鸣大道闭合，形成城市滨河内环。实施 S319 夏宜线伊川汝阳交界至伊川宜阳交界段改建工程、S240 济邓线伊川李寨至白元段改建工程、S241 洛驻线伊川与宜阳交界至北花坛段改建工程、S237 沁新线伊偃交界至伊汝交界段改建工程、G343 大卢线伊川绕城段改建工程、G208 二浙线洛阳绕城伊滨区至伊川城区段(伊川境)改建工程，打造连接东西的县域公路干线。

农村公路。坚持“政府主导、政策引导、巩固成果、完善设施、提高能力、协调发展”的基本原则，以提高基础设施质量、加强管养和提升农村客运服务水平为主线，紧紧围绕“美丽乡村”建设，以“建好、管好、护好、运营好”四好农村路为目标，加快推进农村道路畅通工程建设，提高全县路面混凝土、沥青路面比例，提升农村道路通达度和网络化水平，构建起畅通便捷的路网格局，全面提升公路的通行能力和通达性。实施生命防护工程，加强农村公路窄路面路段拓宽改造，持续实施农村公路危桥加固改造，完善农村公路标志标线、护栏等安全保障设施，实现农村公路建设、管理、养护和运输的全面协调发展。到“十四五”期末，全县农村公路技术状况显著改善，全面形成安全、便捷、畅通、高效的农村公路网，创建河南省“四好农村公路示范县”。

枢纽场站。改造升级建设伊川县车站，满足群众出行需求。加快城市公交首末站、枢纽站、停车场等的建设，在车站、酒店、商场等大型公共场所和居民住宅区设立出租汽车专用候客点和出租汽车综合服务中心，为广大人民群众提供安全、优质、便捷的通行条件。围绕综合交通体系，抓住洛阳建设生产服务型国家物流枢纽重大机遇，以华晟物流园为支撑，加快二期建设，扩大仓储面积，完善有色金属交易交割平台和口岸功能，促进企业降本增效，助力伊川打造“中原铝谷”。依托三洋铁路伊川南站、呼南高铁伊川西站，引入优势物流企业，规划建设三洋铁路综合物流园、平等物流园。充分利用洛阳第二机场项目建设机遇，谋划建设空港物流园，打造集公路、铁路、航空为一体的综合交通物流枢纽。

第二节 健全现代能源支撑体系

适应绿色低碳发展要求，以确保能源安全为前提，加快能源结构调整，构建绿色、安全、可行的能源供应体系。

保证煤炭供应可靠性。依据煤炭资源禀赋、市场前景、交通区位、环境制约、产业政策等因素，优化全县煤炭开发布局，严格控制新建煤矿项目、新增产能的技术改造项目和产能核增项目，对确需新增产能项目实行减量替代，引导30万吨以下小煤矿有序退出，进一步淘汰落后产能，重点发展采掘工艺先进、生产效率高、资源利用率高、安全保障能力强、环境保护水平高的

先进产能。引导中小型煤炭经营企业通过联合重组、兼并收购等方式扩大煤炭运营的规模，促进煤炭企业向综合性、集约化运行方向发展，适度控制全县煤炭经营企业总量。

优化电力电网设施和布局。加快实施新一轮农网改造升级工程，加快新型小城镇、中心村电网和农业生产供电设施改造升级，规划建设1座220千伏变电站，10座110千伏变电站，推进全县城乡供电服务均等化。加快发展热电联产，提升电力清洁高效生产水平，重点推进伊川电力2*66万千瓦机组供热改造项目。完善充电基础设施网络，加大充电桩等配套基础设施建设，推广省级统一充电服务平台“中原智充”，打造全县智能充电服务网络，切实满足群众充电需求。构建与城乡统筹发展相契合的配电网，提升电网对新能源发展的适配性，主要在低压配电网层面，充分考虑全县未来新能源、分布式电源及电动汽车等多元化负荷发展趋势需求，加快风电场建设，做好配电网的统筹规划和资源配置。

专栏 10 “十四五”配电网建设工程

优化配置电力资源：2021—2025年规划新建220千伏变电站1座（耕莘变），新扩建110千伏变电站10座，将逐渐形成4座220千伏变电站环网运行、110千伏变电站为基础网架的供电格局，持续提高县域供电可靠性，保障城市电网更畅、供电更优。

充电基础设施建设：围绕居民用户居住地、工作地、目的地停车场和公共交通服务布局建设充电基础设施，构建车桩相随、适度超前、智能高效的充电基础设施体系，加快充电设施网络建设。提高镇公共充电桩与电动汽车比例，力争服务半径小于1公里。结合储能技术发展，促进公共智能充电网络与智能电网双向互动。推动与智能电网融合发展，提升能源电力精细化管理水平和电网运行灵活性，有效降低用电尖峰。

提高天然气供应能力。依托西气东输二线等国省级干线及配

套支线管网联通工作，加快管道扩展延伸，将管道天然气覆盖到产业集聚区、重点乡镇等用气集中区域，推动县内各管线互联互通，逐步形成延伸城乡、互通互补、协调有序的燃气供应网络。保证多气源供应，西气东输二线、西三线、气源共同进入伊川县燃气环网，实现气源互联互通资源互补，提升全县天然气气源保障能力。加强储气调峰设施建设，提高应急调峰能力，加快建设以高压管道、LNG 储配站、可中断用户等多种方式结合的综合储气调峰体系，保障县城天然气的使用需求。“十四五”期间，重点推进三门峡至伊川燃气管线建设项目，加快伊川至汝阳、栾川、孟津、郑州薛店天然气管道工程建设进程。

积极发展清洁能源和可再生能源。利用日光资源优势，大力发展太阳能光伏电站，建设屋顶光伏发电并网系统。推进生活垃圾焚烧发电和生物质热电联产，推进城乡低值废弃物资源综合利用。发展畜禽养殖废弃物等可再生能源利用，提高沼气使用效率。加快智能微电网建设，提高太阳能、风能等可再生、清洁能源利用率，优化电力装机结构，努力提高可再生及清洁能源发电比重，构建安全、清洁、高效、可持续的现代能源战略体系。“十四五”期间，重点推进伊川县康庆新能源有限公司 24MW 分散式风电项目、大唐伊川新能源有限公司伊河 30MW 分散式风电项目等风电项目、洛阳恩实电子科技有限公司 30MW 生物质热电联产项目、伊川县佳康电力有限公司 50MW 光伏电站项目、亚洲新能源（伊川）太阳能发电有限公司 100MW 光伏发电项目

建设。

第三节 全面提升水利保障能力

坚持水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理的治水新思路，以全面保障水安全为目标，以水资源均衡配置为总体布局，加快重大水利工程建设，以水资源的可持续高效利用助推全县经济高质量发展。

保障供水安全。加快实施清淤扩容、引调水、水系连通及农村水系综合整治“三项工程”，完成刘瑶水库及范店水库、陆浑灌区东一干渠的生态水环境整治，雷沟水库与瓦西、任沟水库等4座水库连通，14条中小河流治理及农村水系综合整治，提升城乡供水能力，完善城乡供水网络，满足城乡用水需要。加快引故入伊工程建设，满足城区供水需求，逐步向农村有条件的地方延伸。

强化乡村水利基础设施建设。推进农村供水工程提档升级、配套改造、联通并网，建设规模化供水工程。健全工程管理机构，完善工程良性运行体制机制，探索政府、企业、社会多元化管理运营模式。持续加强农田水利建设管理，明晰小型水利设施产权，明确管护主体，健全基层水利服务体系。以田间工程配套为重点，加快灌区末级渠系改造，打通农田水利“最后一公里”。重点推进陆浑水库西干渠灌区智能灌溉改造工程、刘瑶水库摩天渠下段

节水改造项目、伊河沿线六条小型灌区治理提升工程、伊川县农村饮水安全工程等项目建设，提升农业生产的供水保障能力。

加强水灾害防治。强化防洪薄弱环节建设，实施白降河等中小河流综合治理工程，加强河道疏浚、堤防综合治理、生态绿化、滨河生态湿地、公园及橡胶坝建设。强化防汛抗旱能力建设，推进基层防汛预报预警体系和群策群防体系建设，健全防汛抗旱预案体系和应急管理机制，完善防汛抗旱指挥系统。加快城乡抗旱应急水源工程建设。加强多层次应急救援力量，提升抢险救灾队伍、物资和装备统筹保障能力。

专栏 11 水利保障能力建设工程

供水安全工程：刘瑶水库环境整治工程、陆浑灌区西干渠生态水环境综合治理工程、陆浑灌区东一干渠生态水环境综合治理工程、伊川县雷沟水库与瓦西、任沟水库连通工程、伊川县掉剑沟水库与范园湖连通工程、洛阳市伊川县鹤鸣水库工程、洛阳市伊川县新寨东沟水库工程。

农村水利工程：陆浑水库西干渠灌区智能灌溉改造工程、刘瑶水库摩天渠下段节水改造项目、伊河沿线六条小型灌区治理提升工程、范店水库西干渠节水改造项目、伊川县农村饮水安全工程。

第四节 打造信息基础设施体系

以推进基础网络升级、建设智慧城市为重点，统筹信息基础设施建设、信息技术开发和信息资源应用，健全完善信息服务体系，全面实现“以人为本、智慧服务”。

布局新一代信息基础设施。统筹 5G 基站站址、机房及管线、电力等配套设施建设，加快 5G 基站规划编制，并纳入城市控制性详细规划。完成全县 5G 基站建设站址需求梳理，推进移动基站与新建公共建筑物、住宅建设项目、公路等同步设计、同步建设。统筹推进 5G 基站建设，为移动通信基站、机房和相关配套设施建设预留空间。积极推动机关、企事业单位、公共机构等所属设施，公路、绿地、大型场馆、景区等公共场所向 5G 基站建设免费开放，推动通信杆（塔）与电力、市政、交通、公安等行业的杆（塔）资源共建共享。加快交通运输基础设施数字化建设，推进公路、邮政、铁路和客货运枢纽等交通网络基础设施数字化采集、管理与应用。持续扩大全县 5G 试验网规模，重点推进伊川移动投资 1 亿元的 5G 建设及应用、洛阳联通投资 8000 万元的 5G 无线网络基站建设及应用等项目建设。到 2025 年，建设 5G 基站 3500 个，建成较为完善的 5G 规模化网络体系。

专栏 12 5G 规模组网重点项目

近期（2021—2022）项目：中国移动综合生产基地建设项目、中国移动 5G 网络设备升级改造项目、中国联通 5G 网络设备升级改造项目、中国电信 5G 网络设备升级改造项目、中国铁塔 5G 基站建设项目、智慧城市建设项目。

远期（2023—2025）项目：5G 微终端应用项目、5G 信息库建设项目、5G 大数据信息处理中心项目。

加强农业农村信息化建设。实施农村信息化示范建设工程，

深化信息技术在农业农村各领域的应用。积极开展精准农业示范，加快农业基础设施、装备与信息技术全面融合，加强农业生产环境及防灾减灾监控、农业投入品监管及农产品生产流通环节监测，建立农资和农产品追溯体系，保障农产品有效供给和质量安全。将云计算技术引入农业信息服务，将零散资源整合成大规模的数据库云，实现多种信息资源的便捷获取和全面共享，提高农业信息服务的水平和质量。大力发展农业电子商务，构建以特色农产品交易为核心的农业电子商务服务体系。整合各类涉农信息资源，建设资源整合、共建共享、管理规范、机制完善的农业农村综合信息服务平台。

第九章 坚持绿色低碳发展，实现生态文明建设新进步

坚持生态优先，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，以沿黄生态保护治理为引领，持续推进大气、水、土壤污染防治，着力调整“四大结构”，加大伊河及其支流生态治理，筑牢万安山、龙凤山生态基底，扛稳“碳达峰、碳中和”政治责任，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽伊川。

第一节 加快构建生态安全格局

构建以伊河为主轴，万安山、龙凤山等生态文旅带为节点的区域生态安全格局，构建“一轴、两带、多廊”的区域生态安全

格局，打造区域生态安全屏障。

“一轴”。指以伊河为县域生态主轴，重点加强伊河国家湿地公园建设，改善生态环境，增强湿地功能。加大对伊河及其支流排污口和河道垃圾的排查整治力度，将白降河、解放渠、先锋渠沿线村庄全部纳入改厕范围，保障伊河水质。重点推进伊河支流山水林田湖草生态保护修复项目、伊河河段水环境治理项目。

“两带”。指龙凤山、万安山两条生态带。万安山生态带北接万安山、南到郑少洛高速、东连登封、西至伊河生态带，以万安山南麓森林公园、国储林基地、建业绿色基地、西梅基地、红不软桃基地、树莓基地、猕猴桃基地、万景祥牡丹产业示范园、范仲淹墓和姚崇墓开发等项目为重点，统筹推进生态保护与修复。龙凤山生态带东起龙凤山、西连甘泉河、南至伊嵩界、北接龙门山，以紫荆山苗木基地、荆山省级森林公园提升、龙凤古城生态康养基地、洛栾高速绿化提升、龙凤大道绿化、敬贤大道绿化、鸦岭富硒花椒基地扩建等项目为重点，大力发展生态景观林和经济林，为发展文化旅游集群带打造绿色基底。

“多廊”。指铁路、高速公路、国道、省道、县乡道路、河流等生态廊道。对县域范围内的现有和规划中的高铁、铁路、高速公路、重点县级公路和伊河及其支流在内的廊道进行绿化提升，构建完整连续、纵横交织的绿色生态廊道网络，形成以常绿、彩叶和高大乔木相结合的立体化、多层次的廊道绿化景观，达到净化空气、防风固沙涵养水流和过滤污染的生态效益。

第二节 协同推进生态环境保护

深入贯彻习近平生态文明思想，强化环境保护意识，持续开展大气、水、土壤污染防治，推动环境治理明显改善。

持续开展大气污染防治。坚定不移开展好“散乱污”企业、僵尸企业整治和取缔工作，释放土地资源，为园区建设、企业转型发展提供空间。持续推进大气污染防治，增强环境气象预报预测能力，狠抓煤炭削减总量任务、“气化伊川”建设等能源结构调整以及“公转铁”、汽车尾气排放超标整治等运输结构调整，减少气体污染物排放，降低PM10、PM2.5年均浓度。到2025年，完成国家和省、市定空气质量考核目标，基本消除重污染天气。

大力推进水污染防治。按照黄河流域生态保护要求，严格落实“河长制”“湖长制”，以伊河为重点，实施清洁河流行动，重点对白降河、顺阳河、西干渠、永昌渠、幸福渠、解放渠等开展保护治理。全力推进城乡饮水安全、重要河流、工业、城镇、农业农村污染治理“五治”。加强城区污水收集管网、城镇生活污水处理设施完善和产业集聚区、伊电集团污水处理设施稳定运行，提升污水收集处理率，确保全县水环境质量持续改善。到2025年，黑臭水体力争得到全面消除。

积极实施土壤污染防治。开展重点行业企业用地调查、涉镉

等重金属排查，完成固体废弃物综合利用等污染防治工作任务，有效管控农用地和建设用地土壤环境风险。持续推进露天矿山综合整治，完成彭婆万安山、半坡矿山环境修复项目建设，加快推进高山镇废弃采场开发式治理项目，对责任主体灭失的露天矿山进行修复治理，取缔关闭非法露天开采矿山，力争全部达到绿色矿山标准。到 2025 年，土壤环境风险管理和预警体系系统建立，基本建成“无废城市”。

第三节 联动完善生态制度体系

加快现代环境治理体系建设，完善生态环境监测预警和监督执法体系，以改善生态环境质量为目标，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。

建设现代环境治理体系。积极开展现代环境治理体系建设，推进政府治理、社会调节、企业自治良性互动。严格落实“谁污染、谁付费，谁投资、谁受益”政策导向，建立健全“污染者付费+第三方治理”等机制。健全区域间污染联防联控和环境应急联动机制。深入推进城镇污水收集和处理设施建设，推进污水处理配套管网建设和雨污分流系统改造，尽快实现管网全覆盖。

建立完善环境风险防控体系。健全生态环境事件应急网络，完善突发生态环境事件预案备案管理、信息报告和公开机制，建立突发环境事件预防和预警体系。完善县级应急指挥平台，建立

重大风险数据库，实现应急信息资源对接共享，构建全方位、立体化的应急管理组织体系。严格落实环境保护责任体系、监测监控体系、考核体系“三个体系”和排查治理机制、跟踪监督机制、奖惩激励机制“三个机制”，压实县、乡、村三级网格成员监管责任，促进环境污染综合治理取得实效。

第四节 共促资源节约高效利用

强化资源开发利用全过程管理，大幅降低能源、水、土资源消耗强度，提高能源资源利用效率和效益，建设资源节约型社会。

大力推进节能降耗。强化节能减排约束性指标管理，实行能源消耗总量和强度双控行动。实施低碳循环发展引领计划，鼓励技改创新，推广应用先进适用节能减排新技术、新产品、新装备。持续消减碳排放，统筹推进大气污染防治与温室气体减排，大力推进产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构“四大结构调整”，力争如期实现碳达峰、碳中和刚性目标，确保党中央实现碳达峰、碳中和的部署落到实处。继续实施工业、公共机构、建筑、交通等重点领域的节能降耗。建成投用伊川静脉产业园，实现垃圾减量化、无害化处置及资源循环利用。提高非化石能源比重，推动煤炭等化石能源清洁高效利用。倡导合理消费，力戒奢侈浪费。推进生产、流通、仓储、消费各环节节约，深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行为，推动形成勤俭节约社会风尚。

集约节约土地资源。坚持最严格的节约用地制度，统筹城乡发展用地，严守土地资源利用红线，将有限的土地资源重点用于保工业园区、保物流园区、保文旅开发、保农产品加工项目，提高土地节约集约利用水平。实行建设用地总量和强度双控行动，调整建设用地结构，鼓励向“空中”、“地下”发展，有序拓宽城市发展空间。采取土地直接收益支持企业搬迁的办法，引导工业企业全部“退城入园”。推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，加快批而未供、供而未用土地利用。加强耕地和基本农田保护，实行耕地保有量、基本农田面积和建设用地规模总量控制。推进农地有序流转，严格控制农村集体建设用地规模。

合理调配和节约用水。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，继续实施最严格的水资源管理制度，把水资源作为最大的刚性约束，合理规划人口、城市和产业发展，坚决抑制不合理用水需求。开展全县水资源调查评价，完善全县水资源规划。加强水资源保护与污染防治的集中管理，统一领导、统一监督、统一监测，大力发展节水产业和技术，推动用水方式由粗放向节约集约转变。

第十章 加大改革开放力度，激发经济发展新活力

紧扣国家全面深化改革和区域战略格局重构的时代大背景，坚持深化改革，夯实华晟物流港等对外开放平台和载体，坚持开放发展，全面加强与各组团合作，提升开放能级。

第一节 深化重点领域改革

持续深化经济体制和社会事业管理体制等方面改革，进一步破除制约经济社会发展的体制机制障碍，增强经济社会发展的内在动力。

深化行政管理体制改革。按照职权法定原则，全面梳理现有行政职权，划清政府与市场、政府与社会的边界，明确各项行政职权及其依据、行使主体、运行流程、对应责任等，积极推进审批要素、审批流程、裁量准则、服务方式等标准化建设，规范行政审批行为。积极优化创新服务，推行“一站式”服务、开辟“绿色通道”、“网上审批”等方式，方便群众和企业办事。大力推进行政职权网上运行，加大公开透明力度，促进权力在阳光下运行，建立有效的权力运行监督机制。大力推动简政放权，承接省、市下放的行政审批权限，加快形成边界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、依法保障的政府职能体系和科学有效的权力监督、制约、协调机制，全面推进依法行政。

深化投融资改革。加大金融支持供给侧结构性改革力度，充分发挥银企信息共享融资服务平台作用，强化金融服务支持保障。引导各类金融机构在县域增设分支机构，鼓励开发支持“三农”、小微企业的金融产品。完善支持民营企业改革发展政策措施，支持设立民营企业纾困救助基金。落实激发民间投资活力的

系列政策措施，鼓励社会资本参与 PPP 项目。建立健全全口径监测体系，着力防范化解县级政府债务和隐性债务风险。依托伊川财源实业投资有限责任公司发行城市停车场建设专项债券，加快伊川县综合停车场工程建设。

推进要素市场化改革。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，不断破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，提高资源配置效率和全要素生产率。建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度，扩大国有土地有偿使用范围，增强土地利用管理和调控灵活性，推进土地复合利用、用途合理转换。加快建立协同衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。最大限度减少政府对价格形成的不当干预，引导市场主体依法行使要素定价自主权，推动政府定价机制向制定定价规则转变。鼓励要素交易平台与各类金融机构、中介机构合作，形成涵盖产权界定、价格评估、流转交易、担保、保险等业务的综合服务体系。加强要素交易平台治理，规范交易行为，健全投诉举报查处机制和交易风险防范处置机制。

健全社会信用体系。全面推进政务诚信、商务诚信和社会诚信建设，构建以信用为核心的新型市场监管机制。加快推进信用信息记录、整合和应用，基本建成以行业、公共信用信息平台为支持、覆盖全社会的信用信息系统，逐步实现信用信息互联共享。推动行政事项适用信用记录和信用报告，在招投标、政府采购等

重点领域率先突破。加强信用处理、公开和应用等方面管理，全面有效运行守信激励和失信惩戒机制。加大对市场经营行为的事中事后监管力度。规范发展信用服务市场，培育一批信用服务机构。加强诚信宣传教育，增强全社会诚信意识。

第二节 实行更高水平开放

紧紧抓住世界经济格局调整、国际国内产业转移战略机遇，加大招商引资力度，进一步优化环境，提高开放水平，培育发展新动力，拓展发展新空间。

加快建设对外开放平台。夯实对外开放平台和载体，依托华晨国际物流港项目建设，打通进出口物流通道，方便企业原材料进购和产品进出口。加强出口基地公共服务平台建设，为出口企业特别是中小微企业提供金融、担保、会计、审计、评估、税务、法律、咨询、市场分析、教育培训、互联网等方面服务。加快构建集平台、物流、支付等为一体的跨境电商服务体系，完善跨境电商统计和监测体系。

大力发展外向型经济。依托特色优势产业优势，运用大数据、数字科技等现代信息技术，推进出口型工业产品生产。深入推进开放型经济体制改革，鼓励外贸企业发展。扩大与长三角、珠三角等地区的交流合作，加强对企业引进、落地、生产全过程服务。加强区域联动与利益共享合作，推进城镇经济向外向型经济发展

转变。

营造市场化法治化国际化营商环境。持续深化“放管服”改革，构建亲清政商关系，营造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的良好营商环境。紧紧围绕主导产业发展，瞄准重点区域和重点企业，组织专业团队，制定合作方案，加强与目标区域和企业的对接，不断完善客商资源库，创新招商方式，提高招商引资成功率。通过完善的要素保障和配套设施建设，形成生产要素保障有力、生产成本最低的招商新优势。强化以商招商，落实亲商、安商、富商政策，营造良好的发展环境。

第三节 持续加强区域合作

紧抓“一带一路”、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、洛阳都市圈建设等战略机遇，加强区域合作，借势借力加快发展，提升区域影响力和辐射力。

全面融入国家发展新战略。充分发挥伊川的比较优势，积极融入国家“一带一路”大战略，全面加强对外交流，积极开展与“一带一路”沿线国家和地区的资源开发、产业对接、产能协作、人文交流等战略合作。全面融入国家促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展两大国家战略，积极争取更大政策、资金、项目支持，释放生态经济红利。

把握洛阳都市圈建设新机遇。把握洛阳副中心城市、洛阳都市圈、洛阳生产服务型国家物流枢纽等建设新机遇，发挥伊川独特的区位交通条件优势，加强打造制造业和现代服务业集聚发展所需的供应链、物流、金融、政策环境，探索产业集聚路径，深化与洛阳市经济、技术、产业等多领域交流，支撑经济发展。

加强与周边县市战略合作。密切与周边县市在发展战略、规划、政策、基础设施建设、信息共享等方面合作，建立健全协调机制。建立产业、旅游、金融、物流等合作体系，推进技术创新平台、研发设施和科技资源共享。重点加强与汝州等周边县市合作，推进交通、信息、能源、生态等基础设施网络互联互通。发挥三洋铁路过境优势，探索与汝州市在三洋铁路沿线物流园、矿产品运输等方面深入开展物流产业合作。

第十一章 充分发挥自身优势，加快融入新发展格局

依托伊川区位交通、产业基础、人口众多、市场巨大、文化深厚等各种优势，把实施扩大内需战略同深化供给侧改革有机结合起来，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进供给与需求互促共进、投资与消费良性互动、内需与外需相互协调，为全市构建新发展格局探路子、做示范。

第一节 着力畅通经济循环

加强改善制度供给，以提升供给创造有效需求，以供给提升创造消费新增长点，畅通供给与需求互促共进、投资与消费良性互动的高效循环。

推进供给侧结构性改革。着力提高供给体系质量和效率，加快形成有利于创新供给的体制机制，鼓励和推动市场主体提高产品质量、扩大新产品和服务供给。系统调整财税、金融、投资、土地、人才和环境政策，加强政策协调配合，形成有利于消费升级和产业升级协同发展的政策环境。加强适应新消费和新产业、新业态、新模式发展需要的基础设施和公共平台建设，提升资源要素的配置效率。

健全完善高标准市场体系。健全市场基础性制度，保障公平竞争，构建准入畅通、竞争开放、优胜劣汰的市场环境。健全现代产权制度，加强产权保护和维护契约关系，有效降低维权成本，依法惩处侵权行为，增强产权激励，稳定产权主体的预期和增强信心。全面实施市场准入负面清单制度，推行“全国一张清单”管理模式，维护清单的统一性和权威性，推动“非禁即入”全面落实。全面落实公平竞争审查制度，加强和改进反垄断和反不正当竞争执法，提高违法成本，营造公平竞争的社会环境。

完善商品服务流通体制机制。破除妨碍生产要素市场化配置和商品流通的体制机制障碍，加强统一监管执法，降低全社会交

易成本。完善城乡消费流通基础设施，推动城乡基础设施和公共服务设施统一规划、统一建设、统一管护，着力破除城乡要素流动壁垒。提升电商、快递进农村综合水平，着力畅通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道。完善提升消费新基建，加大信息基础设施投入，支持商品交易市场完善数字化交易配套和服务设施，不断丰富基于互联网的消费体验。

第二节 积极扩大有效投资

围绕扩大内需全链条、各环节，完善财税、金融、要素配置、市场体系等政策保障，有效防范重大风险。

完善财税、金融政策支持。加强各类财政资金的统筹衔接，充分用好中央预算内投资、地方政府专项债券和抗疫特别国债，有效支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。加大财政公共产品投入力度，增强居民消费信心。加大金融对实体经济的支持力度，大力发展普惠金融，降低融资成本。促进发展消费金融和科技金融，完善与扩大内需相适应的金融环境。

扩大合理有效投资。充分发挥发展规划、产业政策、行业准入标准和信息服务对投资活动的引导作用，加大基础设施、公共服务、科技创新、产业转型升级、生态环境保护等领域补短板投资力度，保持合理有效投资稳定增长。加大重大项目谋划储备，深入推进投资审批制度改革，完善要素资源跟着项目走的综合协

调保障机制，推动新型基础设施、新型城镇化、重大工程“两新一重”等重点领域建设，引导民间资本进入基础设施、社会事业等领域。

激发民间投资活力。放宽民间投资准入门槛，在行业准入、资质标准、招投标、政府采购等领域对各类性质企业一视同仁。及时向社会发布发展规划、产业政策、行业准入标准等信息，健全向民间资本推介项目长效机制，引导民间资本通过多种方式积极参与重点领域项目建设。规范有序推进政府和社会资本合作（PPP），创新运营模式，建立健全合理投资回报机制。

第三节 加快消费扩容提质

以解决疏通影响国内经济大循环的难点堵点问题为重点，完善促进消费的体制机制，培育消费新增长点，激发消费潜力、提升消费能力。

丰富消费产品供给。培育壮大旅游市场主体，充分挖掘旅游资源，丰富旅游产品供给，加强旅游基础设施建设，优化旅游市场环境，加快旅游业高质量发展。积极盘活农村闲置资源，推动采摘园、农家乐、民宿等乡村旅游产品和服务提质升级。建立和完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合、连续的老年健康服务体系。积极开发适老生活用品市场，创新开发智慧健康产品，推动养老服务业融合发展，

大力创造银色经济。补足康养服务业发展要素短板，优化康养消费环境，充分挖掘康养消费潜力。

推动重点领域消费提档升级。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，合理引导居民汽车消费。加速布局充电桩（站）等配套基础设施网络，推动新能源汽车普及。落实强制报废制度，鼓励特定领域老旧机动车提前报废更新，制定以旧换新补贴政策，建立健全汽车、家电、电子产品等消费品回收循环利用体系，持续推动消费换代升级。合理增加公共消费，加大政府购买公共服务力度。

创新消费业态与模式。积极培育网络消费、智能消费、定制消费、体验消费等消费新模式。推动电子商务向广大农村地区延伸和覆盖，鼓励和支持消费新模式向农村市场拓展。鼓励线上线下融合等新模式发展，大力发展“智能+”服务消费模式。适应平台经济、共享经济、夜经济等新模式快速发展的趋势，实施有效监管，推动消费新模式健康发展。加快推动线上线下消费有机融合，促进传统线下业态数字化改造和转型升级。大力发展“网上菜场”“网上超市”等商贸新业态。鼓励实体商业通过直播卖货、社交营销等方式繁荣居家宅消费。大力培育在线教育、在线文娱、在线演出、在线旅游、在线观展等线上消费。

优化消费环境。加快城乡消费网络布局建设，推动城乡商业网点建设，优化百货商场、购物中心、便利店等商业零售业企业规划布局，深化步行街改造提升。完善法律法规，实行分类监管，

加大对平台型消费供给主体的监管力度，最大限度保障消费者合法权益。加强商务信用体系建设，建立健全商务信用联合奖惩、信用档案管理等制度，消除消费供给主体的不诚信行为。实施质量强县战略，加快建设产品质量安全监测监管和服务责任追溯体系，严厉打击制售假冒伪劣商品等违法犯罪活动，广泛开展消费后评价。加强消费维权服务能力建设，畅通消费者维权渠道，完善 12315 消费者维权服务，加大重点领域消费者权益保护力度激发居民消费意愿。

第十二章 加大民生保障力度，营造共同富裕新景象

坚持以人民为中心，扩大中等收入群体规模，提高居民收入水平，扩大就业容量，保持居民收入与经济增长基本同步，推动义务教育均衡优质发展，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，积极应对人口老龄化，实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益，不断增强人民群众幸福感、获得感和安全感。

第一节 提高人民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，建立更加有效的收入持续增长机制。

健全利益分配机制。坚持按劳分配、多劳多得，保护劳动所得，提高劳动报酬在初次分配中的比重。合理调整最低工资标准，夯实工资性收入的主体地位。加快发展新经济，创造新的高收入就业岗位。完善市场评价要素贡献并按贡献分配机制，着力维护机会公平。拓宽居民经营性、财产性收入渠道，丰富居民投资理财产品，增加居民投资渠道。加快培育和发展住房租赁市场，保障合理房租收入。深化农村土地和集体产权制度改革，增加农村居民经营性、财产性收入。

扩大中等收入群体。加大扶持中等收入群体“后备军”，着力突破影响新型职业农民、农民工、技能人才、专业技术人员、公务人员等重点群体增收的体制机制障碍。加强工资支付保障，根治工资拖欠问题，维护劳动者合法权益。创造更多高质量“中等收入岗位”，拓宽企业生产经营空间，提升就业质量，进一步完善反映市场供求和经济效益的工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制。持续完善税收、住房、社保等配套支持体系，减轻中等收入群体生活成本。到 2025 年，全县居民人均可支配收入增长率达到 10.5%。

第二节 千方百计扩大就业

实施就业优先战略，促进以创业带动就业。统筹推进农村富余劳动力等重点群体就业，持续扩大就业规模，进一步完善统筹

城乡的就业制度，健全城乡均等的公共就业创业服务体系。

实施更加积极的就业政策。加强就业政策与财税、金融、产业等政策的衔接，形成有利于促进就业的综合性经济政策体系。加强就业政策与教育、社会保障等政策的衔接，促进就业政策的公平与公正。围绕解决结构性就业矛盾、鼓励劳动者自主创业、提高就业质量，进一步完善积极的就业创业政策。加强对灵活就业、新就业形态的政策支持，促进多种形式就业，支持企业吸纳重点群体就业。加强劳务输出基地建设，开展劳务输出普查，提供针对性技能培训，打造区域性劳务输出品牌。积极发展家庭服务业，重点推进规范化、职业化建设。加强就业信息监测平台和就业信息公共服务平台建设，为社会提供各种公共就业信息服务。“十四五”期间，力争实现新增城镇就业4.5万人以上，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

统筹做好重点群体就业工作。继续把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，深入实施高校毕业生就业促进和创业引领计划，加强职业指导和就业见习。健全高校毕业生到基层就业的服务保障机制，参与实施高校毕业生基层培养计划。以合作的形式在伊川技工学校建立技师高级工班、预备技师班，上述毕业生可参照高校毕业生享受相关就业补贴政策。实施再就业帮扶行动，做好化解过剩产能淘汰中的职工安置工作。统筹城乡就业，健全完善城乡劳动者平等就业制度，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。加强对就业困难人员的就业援助，规范公益性岗位开发和管理，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮

扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少一人实现就业。与主要劳务输入地合作，实现供需精准对接，提升就业质量，保障劳动权益。“十四五”期间，新增转移农村劳动力1.3万人以上，失业人员再就业0.9万人以上，援助就业困难人员就业2450人以上，城镇零就业家庭保持动态为零。

积极促进以创业带动就业。深入开展大众创业、万众创新。着力解决劳动者创业过程中的融资难、税负重、门槛高等问题，使民营经济和小微企业成为巨大的“就业容纳器”。加大创业资金支持力度，待条件成熟时可设立伊川县高校毕业生就业创业基金，拓宽创业投融资渠道。建立伊川县创业联盟，加强返乡创业示范园、乡村振兴创业园、创业孵化基地和众创空间等新型创业平台建设，建立面向返乡农民工、乡村振兴人才等群体的创业服务平台，促进产业资源、创业资本、高端人才等创业创新要素和各类服务向创业平台聚集。加强创业导师队伍建设，完善创业导师遴选和服务机制。推进创业型园区、乡镇建设，积极培育创业生态系统，对工作成效显著的乡镇基层组织，按规定予以表彰。

“十四五”期间，以创业带动就业，力争发放创业担保贷款5亿元以上。

第三节 完善社会保障体系

按照“兜底线、织密网、建机制”的要求，进一步推进落实

社会保障制度改革，在实现法定人群全面覆盖的基础上进一步细化，努力实现社会保障制度框架更加完整、体制机制更加完善、保障项目更加完备，覆盖城镇职工和城乡全体居民的社会保障体系管理服务高效便捷。

完善社会保障制度体系。进一步完善社会统筹与个人账户相结合的职工基本养老保险制度和个人账户制度，积极做好基础养老金统筹工作。完善社会统筹与个人账户相结合的职工基本养老保险制度和个人账户制度。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革。深入贯彻落实基本养老保险缴费政策，根据国家、省市要求，完善缴费激励约束机制。坚持“先保后征”的原则，全面推进被征地农民养老保险政策落实，引导居民及早参保、长期缴费、一般不断保，适度提高居民养老保险待遇领取水平。推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式，推行电子社会保障卡，全面推广应用医保电子凭证。积极推进工伤预防与工伤康复，制定工伤预防费使用管理办法。依法规范工伤认定和劳动能力鉴定工作。根据省市部署，完善社会保险转移接续政策，落实网上社保关系转接，建立更加便捷的社会保险转移接续机制。实施职业年金制度，扩大企业年金制定覆盖范围，鼓励发展商业养老保险，促进商业保险与社会保险、补充保险相衔接，形成多层次的保障体系。到 2025 年，城乡居民基本养老保险、机关事业单位基本养老保险和城镇职工基本养老保险参保人数分别达到 50 万人、1.42 万人和 4 万人，基本养老保险参保率达到 100%，城镇职工

基本医疗保险参保率达到 100%，城乡居民基本医疗保险参保率达到 90%以上。

建立社会保障待遇调整机制。逐步建立覆盖全体参保人员的基本养老保险待遇调整机制。完善社会保障待遇水平与缴费相挂钩的参保缴费激励约束机制。推进社会保障筹资制度改革，适当降低社会保险费率。逐步提高各级财政对覆盖全体参保人员的基本养老保险补助标准。积极落实财政配套资金，落实兼顾各类人员的基本养老金正常调整机制。稳步扩大基本医疗保险保障范围，在加强医疗管理、节约医疗费用、保障患者基本医疗需求、基金结余适度的基础上，动态确定和调整基本医疗保险待遇。积极落实失业保险金标准调整机制，适度提高失业保险待遇水平。落实完善科学的工伤保险待遇项目、结构和标准体系，完善工伤保险待遇正常调整机制，适度提高工伤保险待遇水平。完善失业保险制度，探索适应灵活就业人员的工伤保险保障方式，建立失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动制度，落实好失业保险基金省级统筹制度。

完善社会保险基金监管机制。完善社会保险基金预算管理制度，实现社会保险基金的安全可持续运行，与公共财政预算有机衔接，推动实现财政对社会保障投入的规范化和制度化。坚持精算平衡，建立健全稳定可持续的社会保险筹资机制，分清政府、企业、个人等的责任。完善社会保险基金监管制度，强化基金征缴、支付、管理和投资运营的监督检查。做好划转部分国有资本

充实社会保险基金相关工作。拓宽社会保险基金保值增值渠道，加强风险管理，提高投资回报率。加大社会保险领域违法犯罪行为打击力度，完善社会保险欺诈查处和移送制度，健全社会保险监督行政执法与刑事司法衔接机制。完善基金监督信息系统，健全社会保险违法失信行为联合惩戒机制。

加强退役军人服务保障。贯彻落实国家退役军人就业岗位目录，开发更多适宜退役军人的工作岗位。鼓励机关、企业事业单位、社会团体多接收安置退役军人，同等条件优先录用退役军人。构建多层次、多样化，退役前后有效衔接、职业生涯终身服务的退役军人教育培训体系。发扬拥军优属、拥政爱民光荣传统，广泛开展双拥共建活动，提高军供保障能力，扎实做好拥军优属各项工作，努力为部队搞好服务保障，大力支持国防和军队改革建设。支持开展社会化拥军活动，巩固和完善群众性、社会化的大拥军工作格局，让军人成为全社会尊崇的职业。落实英雄烈士祭扫制度和礼仪规范，坚持在清明、国庆、烈士纪念日等重要节日、纪念日开展纪念活动。加强英雄烈士纪念设施管理，支持烈士纪念设施维修改造、优化展陈。

第四节 大力发展教育事业

实施教育事业发展第二期行动计划，统筹推进学前教育、义务教育、普通高中教育、现代职业教育齐头并进、加快发展，奋

力打造全市教育强县。

均衡发展基础教育。完善学前教育公共服务体系，按照“广覆盖、保基本、有质量”的原则及公办幼儿园建设标准，新建、改扩建一批安全、达标的公办幼儿园及附属幼儿园。加快实施普惠性学前教育资源扩容计划，支持普惠性幼儿园发展，重点推进八一路幼儿园、文化路幼儿园以及教学点改建（附属）幼儿园等项目实施。规范小区配套幼儿园建设使用，新建10所以上小区配套幼儿园。建立政府财政投入、社会举办者投入、家庭合理付费的幼教经费保障机制。优化教育资源配置，深入推进集团化办学，把中小学校教师“县管校聘”改革落到实处，实现义务教育优质均衡发展，适应新型城镇化发展及学龄人口变化趋势，按照就近入学、相对集中、规模适度的原则规划学校布局，将新建扩建县城学校纳入基建规划，预留学校用地。加快解决城镇学校“大班额”问题，新建南环路小学、江苏教育集团新时代精英学校、滨河新区九年一贯制学校，续建新区小学、龙腾路小学、华美路小学、伊东新区小学，持续实施农村寄宿制学校改造提升工程，新建改造提升农村寄宿制学校25所。加强普通高中办学条件和师资配置，落实普通高中生均公用经费拨款标准，逐步提高财政预算拨款占普通高中教育经费的比例。继续推进普通高中学校标准化建设，推进普通高中多样化、优质化发展。“十四五”期间完成伊川实验高中扩容、滨河高中二期建设，对伊川一高进行扩容，进一步增加高中学位。持续实施“名校长”“名班主任”“名

师”培育工程，大力改善校风、教风、学风。到2025年，建成县、乡（镇）、村三级学前教育服务网络，满足适龄幼儿入园需求，学前教育毛入园率达到97%以上，普惠性幼儿园（含公办园）覆盖面达到90%以上，义务教育教学质量进入全市前列，高中阶段教育毛入学率达到93%。

大力发展职业教育。全面落实地方教育附加费用于职业教育的比例不低于30%的要求，加大投入力度，扩建县职教中心，改善办学条件，满足县域人口。采取购买服务、出租、转让闲置的国有资产等政策措施，利用伊川产业优势、人力资源优势、交通区位优势等要素，在产业集聚区、工业园区等建设高职院校或现代产业学院。根据伊川产业转型趋势，优化职业教育专业结构，大力发展铝深加工、电子信息、装备制造、旅游等产业相关专业。全面落实国家、省关于深化产教融合的实施意见，深化产教融合、校企合作。建立产教融合校企合作平台，支持职业学校开放办学，积极与外地高水平院校合作组建职业教育集团，积极与行业、企业等共同组建职业教育产教联盟。支持伊川职教中心与企业组建职业教育集团，建设以公办为主体、校企共建的混合所有制中等职业学校。力争将县职教中心建成全省知名、特色鲜明的高水平中等职业学校。

推进学习型社会建设。提高对学习型社会的认识，把推进全民学习、终身学习纳入“科教强县”战略，建立党政领导、相关部门协作、社会各界参与的学习型社会与终身学习推进体制。多

渠道增加对继续教育、社会教育的投入。促进学习型组织等学习共同体建设，开展学习型机关、学习型乡镇、学习型社区、学习型乡村、学习型企业等创建工作。鼓励和支持社会组织和团体积极参与学习型社会建设，鼓励和支持城乡居民组织各种学习团队、学习小组，增强团队学习力。建立健全县（城）、乡镇、村三级社区教育网络，满足城乡社区居民社区教育的需要。统筹社会学习资源，推动教育、文化、体育、科普、农业等各类资源共享，为群众的终身学习提供便利。到 2025 年，在全社会树立终身学习的观念，营造全民终身学习的环境，初步形成覆盖伊川城乡的终身学习体系。

第五节 提升全民健康水平

坚持基本医疗卫生服务的公益性，建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，实现人人享有安全、有效、公平、可及的基本公共卫生服务。

完善公共卫生服务体系。建立健全重大疫情防控机制，加强新冠肺炎等重大传染病疫情的防控能力，强化疾控人才队伍建设，提升公共卫生应急服务能力。健全疾病预防控制、应急指挥救治、妇幼保健、采供血、精神卫生、食品安全与卫生监督等专业公共卫生服务网络。落实综合防治措施，开展艾滋病、结核病等重大传染病以及寄生虫病、职业病防治工作，将艾滋病疫情继

续保持在低流行水平，基本消除重点地方病危害。逐步建立农村医疗急救网络。

提升医疗卫生服务能力。深化公立医院综合改革，巩固完善基本药物制度，逐步实施分级诊疗制度。全方位推广“三明医改”经验，坚持医疗卫生事业的公益性，统筹推进医疗、医保、医药“三医联动”改革，建设紧密型医疗卫生共同体，在提升医疗服务水平的基础上，严格控制不合理费用，切实减轻群众就医负担。扎实开展医防协同，推动服务模式从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。落实异地就医联网结算，实现医疗保障异地备案互认、医保目录统一、报销政策衔接。合理规划医疗机构的数量、规模、布局，构建布局合理、功能完善、便捷高效的医疗服务体系，配合推进豫西公共卫生中心项目建设，升级改造伊川县人民医院为三级综合医疗机构，加快推进县中医院、疾控中心、县妇幼保健院整体搬迁等项目建设进程。完善基层医疗服务模式，健全乡村、社区医疗卫生服务体系，发展远程医疗。加强引导，促进医疗卫生资源向基层、农村流动。

实施全民健身行动。完善县、乡、村三级体育组织网络，以创建国家全民运动健身模范县为抓手，进一步健全以体育行政部门为主导，以事业性体育机构为骨干，以社团性体育组织为助手，群众性体育健身组织为基础的全民健身组织体系。扩大体育健身设施覆盖面，完善城市社区体育服务功能，统筹规划建设全民健身场地设施，实现城区“15分钟健身圈”和县级“两场三馆”全

覆盖。经常性组织全民健身活动，定期举办全民健身运动会，组织乡镇、街道、行政村、社区等综合性运动会和单项体育比赛，举办群众喜闻乐见、普遍参与的健身项目展示活动，打造一批有影响力的群众体育品牌赛事和活动。完善县级“体质测定与运动健身指导中心（站）”建设，促进“体医结合”，开展科学健身指导服务。到 2025 年，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格标准的人数达到 90%以上，人均体育设施面积达到 1.5 平方米以上。

专栏 13 全民健康保障重大项目

体育：重点推进伊川县伊东新区体育中心、伊川县鸣皋社区运动场、伊川县白沙社区运动场、伊川县白元社区运动场、伊川县水寨社区运动场、伊川县半坡社区运动场、伊川县鸦岭社区运动场、伊川县水寨镇体育公园、伊川县彭婆镇体育公园、伊川县江左镇体育公园、伊川县吕店镇体育公园、老年体育公园南侧广场改造项目、江左建业公园 10 公里健身步道、荆山公园 10 公里健身步道改造提升、龙凤山公园 10 公里健身步道改造提升、伊河大堤体育公园健身步道、健身路径新建等项目建设。

医疗卫生：重点推进伊川县人民医院东院区病房楼改扩建项目、伊川县中医院整体搬迁项目、伊川县疾病预防控制中心整体搬迁项目、伊川县妇幼保健院整体搬迁项目。

第六节 促进人口均衡发展

落实积极应对人口老龄化国家战略，完善人口服务体系，推动实现适度生育水平，保障妇女和未成年人权益，增加养老服务供给，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

完善支持家庭生育服务体系。尊重人口规律，顺应经济社会发展要求和群众根本利益，健全人口与发展的综合决策体制机制，完善有利于人口均衡发展的政策体系。改革计划生育服务管理方式，更加注重服务家庭，构建以生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料为主题的家庭发展政策框架，积极发挥计生协会等社会组织作用，推进健康家庭建设，引导群众负责任、有计划、按政策生育。落实国家生育政策，增强生育政策包容性，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，引导生育水平提升并稳定在适度区间，推动人口结构性变动和均衡发展。加大计划生育特殊家庭扶助关怀力度，积极推进计生特殊家庭联系人制度、家庭医生签约服务、优质便利医疗服务，建立计划生育特殊家庭住院护理保险补贴制度，实施试管婴儿辅助生殖技术补贴制度，全面落实计划生育家庭奖励扶助政策。加强协调督导，切实落实计划生育婚假产假制度。开展优生优育全程服务，加强优生优育和出生缺陷预防，大力推进出生缺陷三级干预，通过婚前检查、孕前优生检查、产前筛查、围产期保健、新生儿疾病筛查和缺陷儿童康复、0—6岁儿童心理行为筛查及干预等工作，进一步降低孕产妇和婴儿死亡率，全面提高出生人口素质。

积极应对人口老龄化。坚持积极老龄化观念，全面开展人口老龄化国情教育，积极看待老龄社会和老年人。构建老年友好环境建设，加快适老化改造，营造敬老爱老助老的社会环境。建立和完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合、连续的老年健康服务体系。健全基本养老

服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。发挥政府主体作用，兜底特殊老年群体的供养服务，保障社会大众基本养老服务。全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务供给。推进农村养老服务设施和老年人活动场所建设，补齐农村养老发展短板，打造农村区域性养老服务中心。积极发展老年医疗保健业、老年生活用品业、老年家政服务业、老年娱乐文化业、老年旅游业，探索老年保险业、金融业实施模式，推动全县老年产业发展。积极开发老年人力资源，大力发展老年教育，提升老年人再社会化能力，推动养老事业和养老产业协同发展。

专栏 14 提高为老服务质量重点项目

城市社区养老服务中心新建项目：周村社区、瑶湾社区、北府店社区、西场社区、野狐岭社区、罗村社区 6 个社区养老服务中心的用房建设，共计建筑面积 5900 平方米，设置养老床位 150 张，内容包括：活动中心、理疗中心、娱乐中心、休闲室、阅览室、配餐室等，预计 2023 年底完成。

城区中心养老院及失能半失能老人照料护理中心新建项目：占地面积 3500 平方米，建筑面积 1980 平方米。设置 60 个房间，护理床位 120 张，并设有康复区。

保障妇女和未成年人基本权益。坚持男女平等基本国策，尊

重妇女主体地位，引导和支持妇女在政治、经济、文化和社会等方面的全面发展。加强未成年人保护，完善儿童福利体系，加强对困境儿童、留守儿童、残疾儿童、流浪儿童的救助干预，促进儿童全面健康成长。加强妇女儿童常见病筛查和早诊早治，继续开展农村妇女宫颈癌筛查，严厉打击拐卖妇女儿童、危害青少年身心健康的违法行为，加强中小學生欺凌和暴力防治。

第十三章 强化共建共治共享，夯实社会治理新基础

加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推动社会治理理念、制度、方法创新，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，推进县域社会治理现代化。

第一节 完善社会治理体系

坚持党对全局的统领，以自治为核心，以法治为保障，以德治为支撑，通过试点先行、以点带面，着力打通基层服务“最后一公里”，有力提升基层治理能力。

健全基层治理体系。完善“党建引领、四治并进、服务进村（社区）”的城乡基层治理体系，推动社会治理和服务重心向基

层下移、资源向基层下沉，有效发挥基层政府的城乡社区治理主导作用，深入整合基层审批服务执法力量，构建综治工作、市场监管、综合执法、便民服务等多功能一体化基层服务平台。加强基层群众性自治组织规范化建设，增强开展社区协商、服务社区居民能力，充分发挥自治章程、村规民约、居民公约作用，完善群众参与社会治理的制度化渠道。强化网格化管理和服务，推进各类专业性管理网格衔接融合和资源整合，探索实体社区“人网”与虚拟社区“云网”联动融合管理，提高社区网格管理精准化、精细化、智慧化水平。

创新社会治理格局。按照建设人人有责、人人尽责、人人享有社会治理共同体的要求，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。坚持多方参与、共同治理，统筹兼顾、动态协调的原则，完善社会治理格局，创新社会治理机制，推进社会治理体系和治理能力现代化，形成社会治理和服务合力，确保人民安居乐业、社会安定有序。

有效防范化解社会矛盾风险。进一步完善县人民调解中心、行业性专业性及乡镇（街道）人民调解委员会，配备县级调解员5名、行业性专业性调解员45名、乡镇（街道）调解员2名，依托综治中心，实现人民调解、行政调解、司法调解、诉前调解以及信访化解平台数据共享。建立矛盾纠纷信息数据库，运用新媒体和“大数据”，加强矛盾风险分析研判，将矛盾纠纷化解的

关口前移，节约矛盾纠纷化解的社会成本和资源。健全联动联调工作机制，建立诉调对接、访调对接、警调对接工作机制，探索建立社区及驻村民警兼任信访员制度，完善人民调解、行政调解、司法调解衔接联动工作机制，全面形成大调解工作格局。

第二节 筑牢安全发展底板

统筹发展与安全，防范和化解各种风险，筑牢安全屏障，建设更高水平的平安伊川。

加强社会治安防控体系建设。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全社会治安防控体系。强化信息资源深度整合应用，充分运用现代信息技术，增强主动预防和打击犯罪的能力。充分运用新一代信息技术、物联网、大数据、云计算和智能传感等技术，创新社会治安防控手段，提升公共安全管理数字化、网络化、智能化水平。定期对社会治安形势进行分析研判。建立健全治安形势播报预警机制，增强群众自我防范意识。

强化重点领域安全保障。坚持底线思维、预防为主，完善重点领域风险监测预警和应急处置机制，针对不同风险领域分类施策，确保不发生区域性系统性风险。改革完善粮食储备管理机制，重点推进全县应急物资储备中心建设。健全地方金融监管、风险处置和维稳机制，整顿规范金融市场秩序，严厉打击非法集资行

为，加强互联网金融违法治理，稳妥做好高风险中小金融机构风险化解处置及改革。妥善处置地方政府隐性债务，有效防控企业债务风险。强化数据资源、网络信息和设施保护，开展网络空间专项整治，健全多方协同、各方联动的网络空间安全防护体系。严格落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，防范和遏制重特大安全事故发生。坚持源头严防、过程严管、风险严控，全面提高食品药品监督管理水平，确保不发生重大食品药品安全事故。科学布局城乡消防设施，提高消防应急处置能力。加强防疫应急、城市消防、防洪排涝、抗震、人防等防灾减灾设施和救援能力建设，构建综合防灾减灾体系。完善突发事件应急处置机制，加强应急救援队伍建设，建设国家突发事件预警信息发布平台，提高应急防御能力。

第三节 全面推进依法治县

加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公正公开、廉洁高效、守法诚信政府，全面提高依法行政水平。

加快建设法治政府。深入推进依法行政，将政府工作全面纳入法治轨道。依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，全面推行政府权力清单、责任清单和市场准入负面清单制度。完善依法决策程序和机制，规范重大行政决策范围、权限和程序，健全重大决策终身责任追究制度及责任倒查

机制。深化行政执法体制改革，推进重点领域综合执法，完善服务型行政执法体系，全面落实行政执法责任制。强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开。建立健全密码法治实施、监督、保障体系，规范密码产业秩序，妥善调整和处理密码领域各种社会关系、利益关系，为密码事业又好又快发展提供制度保障。

深入建设法治社会。持续加强法治宣传教育，深入实施“八五”普法规划，提升全民法治意识，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。切实保障司法机关依法独立公正行使职权，有效提升司法公信力。推进多层次多领域依法治理，支持各类社会主体依法自我约束、自我管理。推动建立健全覆盖城乡居民的公共法律服务体系，完善法律救助制度，完善司法救助体系。健全依法维权和矛盾纠纷化解机制，把信访纳入法治化轨道。到 2025 年，实现法治乡镇、民主法治村（社区）县域全覆盖。

第十四章 广泛凝心聚力，实现宏伟发展新蓝图

建立健全确保规划有效实施的支撑保障体系，齐全县之心、举全体之力、集全民之智，砥砺奋进、攻坚克难，为实现全县高质量发展而努力奋斗。

第一节 加强党的领导

加强党领导经济工作的制度化建设。深化对发展规律的认识，改进党委领导经济社会发展工作的体制机制和方式方法，强化县委常委会决策和监督作用，提高决策的科学化水平。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，完善信息发布制度，充分发挥党总揽全局、协调各方、领导人民群众团结奋斗的核心作用，把规划的各项安排部署落到实处。

加强党的组织建设。持续开展“五星支部”创建活动，围绕“河洛党建计划”，结合全县重点工作、中心工作，对“五星支部”创建方案进行修改完善，引导各行政村（社区）突出工作重点、服务全县大局，激发新动力、谋求新突破。认真开展优秀共产党员、道德模范、最美伊川人等典型选树活动，不断用身边人、身边事、身边典型教育感化党员群众。

持续推进党风廉政建设。严明政治纪律和政治规矩，在思想上、政治上、行动上始终与党中央保持高度一致，严明组织纪律和工作纪律，坚决纠正和查处各类违反纪律的行为。巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，持续开展作风突出问题整治，推进作风教育常态化、建章立制常态化、监督检查常态化，推动党风政风持续好转。全面加强惩治和预防腐败体系建设，深入开展理想信念宗旨和廉洁自律教育，强化对权力运行的制约和监督。

第二节 强化资金保障

优化财政支出结构。优先安排补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、公共文化、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板投资，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。努力拓宽融资渠道，通过设立创业投资引导基金、产业发展基金等方式，撬动引导更多社会资本参与重点领域投资建设。提高金融服务实体经济效率，推进小微企业金融服务模式创新。扎实做好金融扶贫开发工作，发展普惠金融。积极发展互联网金融。

强化重点项目投入。对涉及巩固脱贫攻坚、污染防治攻坚等方面项目，健全完善后扶长效机制。研究建立与支持创新相适应的政府采购交易制度、成本管理和风险分担机制，支持科技创新，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制。制订吸引多方资金投入政策，推动一批有条件的企业实现经济回归，扶持一批优势明显的企业升级，积极建设促进经济发展的重点项目。

多渠道减轻企业负担。落实好国家更大规模的减税降费政策，继续实施阶段性降低失业和工伤保险费率政策。清理规范转供电加价行为，降低企业用电成本。改进和优化企业纳税服务，扎实推进网上办税、就近办税。抓好企业不动产证的办理工作，破除中介服务垄断，加强收费项目清单“一张网”建设，健全乱

收费投诉举报查处机制，严肃查处违规收费、扰乱市场秩序等违法违规行爲。

第三节 强化项目支撑

加强项目谋划与建设。突出大项目带动、大园区承载、大企业引领，持续谋划一批、储备一批、招引一批、开工一批、建成一批带动能力强的重大项目。用好黄河流域生态保护和高质量发展、洛阳都市圈建设等发展机遇，围绕科技创新、基础设施、乡村振兴、社会事业等谋划实施一批投资规模大、科技含量高的重大项目、重大工程，形成储备一批、建设一批、投产一批的良性循环。通过项目建设，有力地促进“十四五”规划的落实和经济社会发展。

完善重大项目责任推进机制。完善重大项目评估制度，对重大签约项目，明确责任领导、责任单位、责任人，制定项目推进计划，明确进度要求，全程跟踪服务，加快项目落地开工建设。实行重大项目督查通报制度，坚持月通报、季点评、半年观摩、全年总评工作机制，比谋划看储备、比前期看转化、比招引看投资、比开工看进度、比服务看实效，不断激发县域投资活力、优化县域投资结构、提高县域投资贡献率。

第四节 完善实施机制

健全规划实施管理制度。完善规划实施管理体制机制，有效推进规划的分类实施、责任落实和监督评估，形成实施规划的强大合力和制度保障。建立健全规划体系，以国民经济和社会发展规划总体规划为统领，加强各级规划与总体规划的衔接，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

加强规划实施的监测评估。根据规划目标和各领域发展要求，加强对规划实施和推进效率、质量的监测、评估和考核。加大科技创新、生态文明等指标的权重，更加重视结构优化、民生改善、环境保护。考评结果作为各级各部门领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。在《纲要》实施的中期阶段，由县政府组织开展全面评估，并将中期评估报告提交县人民代表大会常务委员会审议，根据中期评估情况以及国内外形势变化需要进行修订。

严格规划执行督导考核。完善目标考评办法，把《纲要》目标纳入绩效考评目标体系，作为督查、巡察的重要内容，对措施得力、成效显著的单位和个人通报表彰，对落实不力、工作滞后的通报批评，并向县委常委会说明情况，限期整改，对因贻误工作而造成严重影响的严格追究责任。

主办：县发展和改革委员会

督办：县政府办公室

抄送：县委，县人大，县政协，县法院，县检察院，县委各部、委、办。

伊川县人民政府办公室

2021年12月31日印发
